



**ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

ПРИКАЗ

от 19.01.2023

№ 16-09

г. Анадырь

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2023 год Комитета по градостроительству и архитектуре Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2023 год Комитета по градостроительству и архитектуре Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа.

2. Комитет по градостроительству и архитектуре Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (Шеметова А.А.), в течение пяти дней со дня подписания настоящего приказа, разместить его на странице Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа официального сайта Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Шеметову А.А.

Начальник Департамента

В.В. Бочкарев

УТВЕРЖДЕНА
приказом Департамента
промышленной политики
Чукотского автономного округа
от 19.01. 2022 года № 16-09

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностями по контролю осуществления регионального государственного
строительного надзора в Чукотском автономном округе
на 2023 год

1. Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2023 год (далее – Программа), направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Комитетом по градостроительству и архитектуре Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Комитет) при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора в Чукотском автономном округе (далее – региональный государственный контроль (надзор)) и разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора),
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа**

2.1. Региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) осуществляется за:

1) соответствием выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утверждённой в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52

ГрК РФ частью такой проектной документации) и(или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными);

- 2) требованиями наличия разрешения на строительство;
- 3) требованиями, установленными частями 2 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ;
- 4) требованиями, установленными частью 4 статьи 52 ГрК РФ к обеспечению консервации объекта капитального строительства;
- 5) требованиями к порядку осуществления строительного контроля, установленных ГрК РФ, иными нормативно правовыми актами.

Региональный государственный контроль (надзор) распространяется на деятельность юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющиеся застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком (далее – контролируемые лица), осуществляющих:

- 1) строительство объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;
- 2) реконструкцию объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

В связи с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № ММ-ПЗ6-1945 до 01.05.2020 г. контрольно-надзорные мероприятия не проводились, а в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» введён мораторий на плановые проверки до конца 2020 года.

Вместе с тем, проводились внеплановые проверки, основаниями которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий применялись необходимые меры предосторожности и ограничения в целях минимизации распространения новой коронавирусной инфекции.

В течение 2020 года проведено 10 проверок, в том числе:

- на основании программы проверок – 2;
- на основании получения извещения об устранении нарушений – 0;

- на основании срока исполнения предписания – 5;
- на основании получения извещения об окончании строительства – 2;
- на основании получения обращений и заявлений граждан, в том числе ИП, юридических лиц, информации полученной из средств массовой информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления – 0;

- на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год – 1.

По фактам выявленных нарушений было выдано 9 предписаний об устранении нарушений и возбуждено 4 дела об административных правонарушениях.

По результатам проверок к административной ответственности привлечены 2 юридических лица.

2.2. Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент) принят и опубликован на странице Департамента официального сайта Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – страница Департамента в сети Интернет) приказ от 25 декабря 2020 года № 242-од «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год».

В рамках реализации данного приказа на ежегодной основе на официальном сайте ведомства размещается обзор результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в подконтрольной сфере.

Программа направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- нарушение прав и законных интересов граждан, общества и государства;
- причинение или угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проводились профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком проведения публичных мероприятий (обсуждений) Департамента в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2021 году, утверждённым приказом Департамента от 28 декабря 2020 года № 248-од.

Кроме того на странице Департамента в сети Интернет размещены: приказ от 28 декабря 2020 года № 246-од «Об утверждении перечней нормативных правовых актов или их отдельных положений, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)»;

приказ от 28 декабря 2020 года № 249-од «Об утверждении обзоров (обобщений) правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в 2020 году»;

приказ от 20 октября 2020 года № 183-од «Об утверждении ежегодных планов проведения плановых проверок на 2021 год»;

приказ от 28 декабря 2020 года № 250-од «Об утверждении отчётов о проведении публичных мероприятий Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2020 году».

3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:
повышение прозрачности деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);

предупреждение и сокращение случаев нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований;

снижение издержек и административной нагрузки на контролируемых лиц;
разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению, и как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:
формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Перечень профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Реализация Программы осуществляется путём исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий, согласно приложению 1 к настоящей Программе.

4.2. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьёй 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на странице Департамента в сети Интернет, в

средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Комитет размещает и поддерживает в актуальном состоянии странице Департамента в сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утверждённые проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утверждённые в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения контролируемых лиц к категориям риска – по мере принятия или внесения изменений;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска – по мере принятия или внесения изменений;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий) – по мере принятия или внесения изменений;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица – по мере принятия или внесения изменений;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений Комитета, Департамента, действий (бездействия) их должностных лиц – по мере принятия или внесения изменений;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Комитета;

14) доклады о региональном государственном контроле (надзоре);

15) информацию о способах и процедуре самообследования (при её наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чукотского автономного округа и (или) настоящей Программой.

4.3. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьёй 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Управлением и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

Обеспечивается публичное обсуждение проекта доклада путем размещения сроком на 14 календарных дней на странице Департамента в сети «Интернет».

Доклад утверждается и размещается на официальном сайте в срок до 15 марта, следующего за отчетным.

4.4. Объявление предостережения проводится в соответствии со статьёй 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Комитет осуществляет учёт объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

4.5. Консультирование проводится в соответствии со статьёй 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.6. Профилактический визит проводится в соответствии со статьёй 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностным лицом (инспектором) в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Система мониторинга и оценки уровня развития Программы, эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя:

самообследование уровня развития Программы, проводимое в соответствии с анкетой, согласно приложению 2 к настоящей Программе;

оценку достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчётный период.

Результаты самообследования уровня развития Программы подлежат размещению на странице Департамента в сети Интернет.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Комитетом самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности регионального государственного контроля (надзора).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворённости контролируемых лиц качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования (опроса).

Приложение 1

к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностями на 2022 год

**План-график
проведения профилактических мероприятий**

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты исполнения	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация и размещение на странице Департамента в сети Интернет перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	По мере принятия или внесения изменений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Начальник отдела Шеметова А.А.
2.		Подготовка и размещение на странице Департамента в сети Интернет руководств по соблюдению обязательных требований		Предупреждение нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Начальник отдела Шеметова А.А.
3.		Размещение на странице Департамента в сети Интернет перечня объектов контроля,	По мере принятия или внесения изменений	Учёт объектов контроля	Контролируемые лица	Начальник отдела Шеметова А.А.

		учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска						
4.		Размещение на странице Департамента в сети Интернет, исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица	По мере принятия или внесения изменений	Устранение избыточной административной нагрузки на контролируемых лиц	Контролируемые лица	Начальник отдела Шеметова А.А.		
5.		Размещение на странице Департамента в сети Интернет сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований		Предупреждение нарушений обязательных требований	Контролируемые лица	Начальник отдела Шеметова А.А.		
6.		Размещение на странице Департамента в сети Интернет сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц	По мере принятия или внесения изменений	Урегулирование споров с контролируемыми лицами	Контролируемые лица	Начальник отдела Шеметова А.А.		
7.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка и размещение на странице Департамента в сети Интернет доклада о правоприменительной практике		Решение задач указанных в части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ	Контролируемые лица	Начальник отдела Шеметова А.А.		
8.	Объявление	Направление	По мере	Минимизация	Контролируемые	Начальник отдела		

	предостережения	контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	получения сведений о признаках нарушений	возможных рисков нарушений обязательных требований	лица	Шеметова А.А.
9.	Консультирование	Дача разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) Информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, их соответствию критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля исходя из их отнесения к соответствующим категориям риска	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Начальник отдела Шеметова А.А.
10.	Профилактический визит			Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Начальник отдела Шеметова А.А.

Приложение 2
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностями на 2023 год

АНКЕТА
для проведения самообследования уровня развития Программы

1. Утверждена ли Программа профилактики нарушений обязательных требований?

	Да
	В стадии проекта
	Нет

2. Профилактика нарушений проводится по всем видам контроля (надзора)?

	По всем видам контроля (надзора)
	Более чем по 50 % видам контроля (надзора)
	Менее чем по 50 % видам контроля (надзора)

3. Какие профилактические мероприятия из перечня обязательных к выполнению (информирование, обобщение правоприменительной практики, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережений, консультирование, самообследование, профилактический визит) реализуются?

	Все
	3-6
	0-2

4. Сколько положений из указанных ниже содержится в утверждённой Программе:

- а) анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора);
- б) описание текущего уровня развития профилактических мероприятий;
- в) цели и задачи реализации Программы;
- г) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
- д) показатели результативности и эффективности Программы;
- е) план-график проведения профилактических мероприятий.

	Все
	3-5
	0-2

5. Согласована ли Программа профилактики нарушений обязательных требований с общественным советом при Департаменте?

	Да
	Проведено обсуждение с общественным советом, замечания совета не учтены
	Нет

6. Закреплена ли обязанность проведения профилактических мероприятий в должностных регламентах (инструкциях) инспекторов?

	Да
	В стадии проекта
	Нет

7. Готовится ли ежегодный доклад об итогах профилактической работы?

	Да, доклад подготовлен
	Подготовлен иной отчётный документ
	Нет

8. Утверждены ли показатели результативности и эффективности проведения профилактических мероприятий?

	Да
	На стадии разработки
	Нет

9. Проводится ли оценка удовлетворённости осуществления профилактической работы со стороны контролируемых лиц?

	Да, регулярно
	Нерегулярно
	Нет

10. Проводится ли регулярное повышение квалификации, обучение, переобучение, семинары по обмену лучшими практиками и прочие методические мероприятия для должностных лиц (инспекторов)?

	Да
	Нерегулярно
	Нет