Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора)

Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа

за2019 год

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент) является центральным органом исполнительной власти Чукотского автономного округа, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа (далее – региональный государственный контроль (надзор), включающего:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Департаментом в соответствии со следующими основными нормативно-правовыми актами:

КодексРоссийской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный законот 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Чукотского автономного округа от 15 февраля 2010 г. № 06-ОЗ «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа»;

постановление Правительства Чукотского автономного округа от 25 декабря 2018 г. № 439 «Об утверждении структуры, предельной штатной численности и Положения о Департаменте финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа»;

постановление Правительства Чукотского автономного округа от 29 августа 2011 г. № 340 «Об уполномоченном органе в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции»;

постановление Правительства Чукотского автономного округа от 12 декабря 2018 г. № 401 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа»;

приказ Департамента от 30 мая 2016 г. № 64 «Об утверждении Административного регламента Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа по предоставлению государственной услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции на территории Чукотского автономного округа»;

приказ Департамента от 25 сентября 2018 г. № 154 «Об утверждении Административного регламента Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа».

Нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), позволяют соблюдать принципы равенства, достаточности, полноты, объективности, доступности для заявителей, соискателей лицензии и лицензиатов, а также иных подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность без лицензий.

Нормативная правовая база, определяющая порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) и предусматривающая требования к заявителям, соискателям лицензий и лицензиатам при проведении лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции доступна в информационных базах «КонсультантПлюс», «Гарант», размещена на официальном интернет-портале правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), на официальном сайте Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://чукотка.рф/>.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), размещен на официальном сайте Чукотского автономного округа в сети Интернет, на странице Департамента: <http://chaogov.ru/vlast/organy-vlasti/depfin/kontrolnaya-deyatelnost.php>.

Раздел 2.

**Организация государственного контроля (надзора)**

**а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля**

Департамент является центральным исполнительным органом государственной власти Чукотского автономного округа, к основным функциям которого относится проведение единой государственной политики в области экономического развития, финансов, бюджета и налогов, земельно-имущественных отношений, осуществляющий государственное управление и координацию в пределах своей компетенции деятельности в этих сферах всех исполнительных органов государственной власти Чукотского автономного округа.

В структуру Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа в 2019 году входили:

1. Управление финансов;
2. Управление экономики;
3. Управление инвестиций и предпринимательства;
4. Комитет имущественных отношений;
5. Управление бюджетного учета;
6. Отдел финансового контроля;
7. Отдел лицензирования и контроля;
8. Отдел правового обеспечения и гражданской службы.

Управление Департаментом осуществляет начальник департамента и его заместители в соответствии с Положением о Департаменте и его структурных подразделениях.

**б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора)**

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

**в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора)**

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в Департаменте регламентировано:

Положением о Департаменте,

Положением об отделе лицензирования и контроля,

должностными регламентами государственных служащих, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор),

постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 12 декабря 2018 г. № 401 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа»,

приказом Департамента от 30 мая 2016 г. № 64 «Об утверждении Административного регламента Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа по исполнению государственной услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции на территории Чукотского автономного округа»,

приказом Департамента от 25 сентября 2018 г. № 154 «Об утверждении Административного регламента Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа».

**г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия**

Департамент в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора) осуществляет взаимодействие с другими органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями в порядке, предусмотренном в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-Ф3 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 При осуществлении лицензионного контроля в форме внеплановых проверок, проводимых в связи с рассмотрением заявлений на выдачу, продление срока действия и переоформление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляется межведомственное взаимодействие с:

 Управлением Федеральной налоговой службы по Чукотскому автономному округу (в части сведений о регистрации юридического лица в Едином государственном реестре юридических лиц, о постановке организации на учет в налоговом органе, о наличии у заявителя задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, о наличии зарегистрированной контрольно-кассовой техники),

Управлением Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу (в части факта уплаты заявителем государственной пошлины),

Чукотским отделом Управления Федеральной регистрационной службы по Магаданской области и Чукотскому автономному округу (в части сведений из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающих наличие у заявителя стационарных торговых объектов и складских помещений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде),

органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Чукотском автономном округе (в части соблюдения юридическими лицами требований о соответствии места нахождения обособленного подразделения по отношению к местам и прилегающим к ним территориям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции).

При проведении внеплановых проверок в случае поступления информации о нарушениях лицензиатами лицензионных требований, осуществляется информационное взаимодействие с соответствующими территориальными органами государственного контроля (надзора):

Прокуратурой Чукотского автономного округа (в части согласования внеплановых проверок),

Управлением Министерства внутренних дел по Чукотскому автономному округу (в части обмена информацией о выявленных нарушениях),

[Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чукотскому автономному округу (в части обмена информацией о выявленных нарушениях),](http://87.rospotrebnadzor.ru/)

[Межрегиональным управлением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Дальневосточному федеральному округу (в части обмена информацией о выявленных нарушениях в соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии).](http://87.rospotrebnadzor.ru/)

**д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции**

Функции Департамента по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) подведомственным организациям не передавались.

**е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

 Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении Департаментом мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в 2019 году не привлекались.

Раздел 3.

**Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

**а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)**

Расходы на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) осуществляются в рамках финансирования, предусмотренного в окружном бюджете на обеспечение деятельности Департамента.

**б) данные о штатной численности работников органов**

**государственного контроля, выполняющих функции по контролю,**

**и об укомплектованности штатной численности**

Количество штатных единиц для обеспечения регионального государственного контроля (надзора) – 2 единицы в составе Отдела лицензирования и контроля Департамента; количество должностных лиц, замещающих указанные должности и уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) – 2 человека.

**в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Государственные гражданские служащие Департамента, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора), имеют высшее образование, соответствующее квалификационным требованиям по занимаемой должности. В 2019 году мероприятия по повышению квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), не проводились.

**г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Отделом лицензирования и контроля Департамента в 2019 году проведено 39 внеплановых проверок в связи с рассмотрением заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензий. Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному объему функций по контролю составила 19,5 внеплановых проверок в год на одного сотрудника.

**д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

Экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 4.

**Проведение государственного контроля (надзора)**

**а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике**

**(по полугодиям)**

В течение 2019 года Отделом лицензирования и контроля Департамента осуществлялся лицензионный контроль в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, подавших заявление о выдаче, переоформлении лицензии или продлении срока действия, в форме внеплановых проверок.

В рамках лицензионного контроля проведено 39 внеплановых документарных проверок. В результате выдано 16 лицензий, переоформлено 4 лицензий, продлены сроки действия 16 лицензиям, отказано в выдаче лицензии 2 организациям, прекращено действие 1 лицензии. В том числе:

- в 1 полугодии 2019 года рассмотрено 18 заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензий; выдано 6 лицензий, переоформлено 3 лицензии, продлены сроки действия 6 лицензиям, отказано в выдаче лицензии 2 организациям, прекращено действие 1 лицензии; в ходе лицензирования проведено18 внеплановых документарных проверок;

- во 2 полугодии 2018 года рассмотрено 21 заявление о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензий; выдано 10 лицензий, переоформлена 1 лицензия, продлены сроки действия 10 лицензиям; в ходе лицензирования проведено 21 внеплановых документарных проверок.

Оснований для внеплановых проверок лицензиатов в связи с отсутствием выявленных фактов нарушения ими лицензионных требований в 2019 году не имелось, жалоб и обращений в адрес Департамента не поступало.

**б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

Экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) не привлекались.

**в)  сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Сведения о случаях причинения юридическими лицами, в отношении которых в 2019 году осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зарегистрированы.

**г)  сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)**

В 2019 году региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции был организован с учетом риск-ориентированного подхода, предусматривающего отмену с 1 июля 2018 года плановых проверок в отношении лицензиатов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в соответствии со статьей 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ.

В связи с выше указанными нормами законодательства Российской Федерации план плановых проверок подконтрольных субъектов на 2019 год Департаментом не утверждался.

**д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

В целях внедрения системы комплексной профилактики нарушений, Департамент реализует Программу профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции на 2019 год, утвержденную приказом Департамента от 20 декабря 2018 г. № 205.

В течение года проводились организационные и профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, предотвращение причинения вреда. В том числе обеспечено постоянное информирование и консультирование подконтрольных субъектов с использованием различных видов и форм методической работы: на личном приеме, проведение индивидуальных консультаций по телефону, рассылка информационных писем и материалов по электронной почте, размещение информации в средствах массовой информации.

Проведены два семинара для лицензиатов, предпринимателей и заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2019 году не выдавались в связи с отсутствием оснований.

**е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

В рамках государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2019 году Департаментом проводились ежеквартальные контрольные мероприятия на предмет соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями правил представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в форме дистанционного текущего контроля с использованием государственной информационной системы Росалкогольрегулирования.

Кроме того, в соответствии с Соглашением от 19 сентября 2011 г. «Об информационном взаимодействии между Межрегиональным управлением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Дальневосточному федеральному округу и Правительством Чукотского автономного округа», на основании поступивших от Росалкогольрегулирования сведений в 2019 году Департаментом осуществлялись дополнительные контрольные мероприятия:

проверка сведений в отношении 52 организаций и 10 индивидуальных предпринимателей, закупивших алкогольную продукцию и не подтвердивших ее закупку в системе ЕГАИС. Факты нарушений не подтверждены, основной причиной не подтверждения в установленные сроки в ЕГАИС закупленной в одном квартале алкогольной продукции является факт ее поставки в округ только в следующем квартале в связи со сложной транспортно-логистической схемой поставки продукции на территорию округа;

проверка сведений по остаткам алкогольной продукции у 7 организаций, у которых прошел срок больше 2 месяцев с момента прекращения при аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. Факты нарушений подтверждены у 1 организации. МП «Пищевик» Провиденского городского округа не имело возможности продлить срок действия лицензии, который истек 19 ноября 2018 г. по причине наличия задолженности у муниципального предприятия. Возврат остатков алкогольной продукции поставщику в г. Владивосток невозможен ввиду сложной транспортной схемы и отсутствия средств;

проверка сведений в отношении 4 организаций и 2 индивидуальных предпринимателей, не представивших декларации об объеме розничной продажи пива, и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи на территории Чукотского автономного округа, при наличии сведений об отгрузке поставщиками в их адрес алкогольной продукции. Факты нарушений подтверждены, выданы предписания об их устранении.

**ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства**

В 2019 году региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции был организован с учетом запрета на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, установленного статьей 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ, плановые проверки не проводились.

 В отношении субъектов малого предпринимательства проведено 35 внеплановых проверок в связи с поступлением заявления о выдаче, переоформлении и продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Раздел 5.

**Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

**а)  сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

По результатам контрольных мероприятий в ходе проведения контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции во втором полугодии 2019 года выявлено 6 нарушений, в 1 полугодии 2019 года нарушений не выявлено. В результате выдано:

4 предписания 4 лицензиатам (5 % от общего числа лицензиатов);

2 предписания 2 индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции без лицензий (12 % от общего числа нелицензиатов).

Нарушения со стороны лицензиатов являлись типичными и выразились:

1) в непредставлении в установленном порядке деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей продукции в части розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания: по итогам 3 квартала 2019 года – 1 организацией. Причиной нарушений стало отсутствие учета лицензиатом изменения правил представления деклараций, вступивших в силу в 2019 году;

2) непредставлении в установленном порядке деклараций об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи: по итогам 3 квартала 2019 года – 3 организации и 2 индивидуальных предпринимателя, что, в основном, обусловлено несоблюдением требований законодательства организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими не подлежащую лицензированию розничную продажу алкогольной продукции, а также отсутствием в отношении них законодательно установленного системного учета.

В целях устранения выявленных нарушений Департаментом направлены предписания в адрес организаций и индивидуальных предпринимателей, не представивших декларации. Предписания исполнены в установленный срок.

**б)  сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

В течение 2019 года проводилась постоянная работа по информированию и консультированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей округа. Использовались различные виды и формы методической работы: на личном приеме, проведение индивидуальных консультаций по телефону, рассылка информационных писем и материалов по электронной почте, размещение информации в средствах массовой информации (окружное телевидение, радио, газета «Крайний Север», официальный сайт Чукотского автономного округа).

**в)  сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора)**

Юридическими лицами основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в суде не оспаривались.

Раздел 6.

**Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)**

Анализ и оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора) проведены по показателям, рассчитанным на основании сведений по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования» за 1-е и 2-е полугодие 2019 года.

Показатели для анализа и оценки эффективности регионального государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям) приведены в Приложении № 1.

В рамках внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в соответствии с порядком, утвержденным распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 29 декабря 2017 г. № 565-рп, приказом Департамента от 29 марта 2019 г № 68 были утверждены целевые (индикативные) значения показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) на 2019 год, в том числе в качестве ключевые показатели результативности:

«А.1.1. Уровень нелегального оборота алкогольной продукции, выявленного в рамках лицензионного контроля»;

«А.1.2. Доля лицензиатов, допустивших нарушения установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ».

По итогам года фактическое (достигнутое) значение по обоим показателям составило – 0, что обеспечивает достижение минимально возможного (наилучшего) результата.

Итоговая оценка результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) за 2019 год, отражающая достижение целевых (индикативных) показателей составила 94%.

Анализ показателей за 2019 и предшествующие годы показывает отсутствие серьезных нарушений у лицензиатов. При отсутствии плановых проверок, также отсутствуют обращения, дающие основания для внеплановых проверок.

В первую очередь, это обусловлено тем, что обеспечен 100% охват лицензиатов новыми формами текущего контроля. В ходе декларирования объемов розничной продажи, а также в связи с введением обязанности фиксации закупки и розничной продажи алкогольной продукции в ЕГАИС, обеспечивается постоянный текущий контроль легального оборота алкогольной продукции по всей цепочке – от производителя до покупателя.

Кроме того, Департаментом обеспечен 100% учет подконтрольных лицензиатов в информационной системе Росалкогольрегулирования – на Портале сервисов ФСРАР. По состоянию на 1 января 2020 года 78 организаций имели действующие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции Чукотского автономного округа.

По результатам мониторинга, на протяжении последних лет перечень лицензиатов на территории Чукотского автономного округа существенно не меняется, проводится постоянная профилактическая в целях своевременного информирования об изменении требований, предъявляемых к розничной продаже алкогольной продукции.

В результате в настоящее время плановые проверки в сфере розничной продажи алкогольной продукции утратили свою актуальность. Основное внимание уделяется и будет направлено на повышение эффективности профилактики нарушений, их предупреждению.

Раздел 7.

**Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

**а)  выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

В 2019 году деятельность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) обеспечена Департаментом в соответствии с требованиями законодательства. Проведена масштабная профилактическая разъяснительная работа по вопросам изменений в законодательстве, направленная на предупреждение нарушений, в рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции на 2019 год.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включен в План мероприятий («дорожную карту») по внедрению в Чукотском автономном округе целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденный распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 24 мая 2019 г. № 185-рг. Мероприятия дорожной карты направлены на снижение общей административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности и безопасности в подконтрольной сфере.

В результате реализуемого комплекса мер в 2019 году нарушений, повлекших причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не допущено, жалоб на действия должностных лиц Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) не поступало, коррупционные проявления отсутствуют.

В 2020 году реализация целевой модели будет продолжена.

Приказом Департамента от 18 декабря 2019 г. № 200 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции на 2020 год.

**б)  предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности**

В целях повышения эффективности контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции в адрес Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации направлены предложения о внесении изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ, в том числе в части распространения на розничную реализацию пива и пивных напитков всех лицензионных требований, предъявляемых к розничной продаже алкогольной продукции.

Так, в настоящее время, розничная реализация пива и пивных напитков осуществляется индивидуальными предпринимателями и организациями без лицензий, то есть не подлежит лицензионному контролю.

Таким образом, не представляется возможным вести 100% учет розничных продавцов пивом и применять к ним меры лицензионного контроля. При этом следует отметить, что в структуре потребления алкогольной продукции в сельской местности Чукотского автономного округа преобладают водка и пиво.

Введение лицензирования в отношении розничной продажи пива и пивных напитков позволить повысить эффективность контроля в данной сфере и повысить уровень безопасности розничной продажи алкогольной продукции.

**в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

Повышение эффективности регионального государственного контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности предлагается обеспечивать путем дальнейшей активизации мероприятий, направленных на профилактику и методическое обеспечение деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции, применение предупредительных мер.

Начальник Департамента финансов,

экономики и имущественных отношений

Чукотского автономного округа А.А. Калинова

Приложение

**Показатели для анализа и оценки эффективности регионального государственного контроля (надзора)**

**в области розничной продажи алкогольной продукции**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Всего за 2018 год** | **в том числе:** | **Всего за 2019 год** | **в том числе:** | **Темп роста показателя за 2019 год по отношению к показателю за 2018 год, % (гр.6/гр.3\*100)**  |
| **1 полугодие 2018 года** | **2 полугодие 2018 года** | **1 полугодие 2019 года** | **2 полугодие 2019 года** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ плановые проверки не проводились |
| 2 | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ плановые проверки не проводились |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 14 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 15 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 19 | Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 20 | доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |