

**Комитет государственного регулирования цен и тарифов**

**Чукотского автономного округа**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| от 25 мая 2023 г. | № 32-од | г. Анадырь |

|  |
| --- |
| Об утверждении Методических рекомендаций о правилах антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округапри осуществлении контрольно-надзорных функций |

В соответствии с Федеральными законами от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», во исполнение пункта 2.4 Плана мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции, в Комитете государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа на 2021-2024 годы, утвержденного приказом Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа 22 декабря 2020 года № 38-од (в редакции от 07.10.2021),

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Методические рекомендации о правилах антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округапри осуществлении контрольно-надзорных функций согласно приложению к настоящему приказу.

2. Ведущему юрисконсульту организационно-правового отдела Андреевой Л.Г. ознакомить государственных гражданских служащих Комитета с прилагаемыми методическими рекомендациями на практическом семинаре под роспись.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Е.В. Ковальская

Приложение к приказу Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа от 25 мая 2023 г. № 32-од

**Методические рекомендации**

**о правилах антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа при осуществлении контрольно-надзорных функций**

            Методические рекомендации о правилах антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округапри осуществлении контрольно-надзорных функций (далее – Правила) разработаны и утверждены в целях исполнения комплекса правовых, организационных и профилактических мер по минимизации коррупционных рисков, а также в целях исключения каких-либо нарушений, которые можно квалифицировать как коррупционные, при осуществлении государственными гражданскими служащими (далее – гражданские служащие) Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа (далее – Комитет) контрольно-надзорных функций.

         Правила рекомендуются для исполнения гражданскими служащими Комитета, в чьи должностные обязанности входит осуществление контрольно-надзорной деятельности в соответствии с их должностными регламентами.

         Действия гражданского служащего Комитета при осуществлении контрольно-надзорной деятельности должны соответствовать правилам антикоррупционного поведения, что предполагает активность его действий, направленных на предотвращение коррупционных проявлений, и строгое соблюдение установленных предписаний в виде отказа при необходимости от совершения каких-либо действий. При этом поведение гражданского служащего должно соответствовать этическим правилам, сформировавшимся в обществе и установленным Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Чукотского автономного округа, утвержденным распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 18 октября 2018 года № 273-рг.

**Основные понятия**

На сегодняшний день существует четкое определение понятия «коррупция», которое приведено в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Коррупция проявляется в совершении:

1) преступлений коррупционной направленности (хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп и т.д.);

2) административных правонарушений (мелкое хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, нецелевое использование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов и другие составы, подпадающие под составы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

3) дисциплинарных правонарушений, т.е. в использовании своего статуса для получения некоторых преимуществ, за которое предусмотрено дисциплинарное взыскание;

4) запрещенных гражданско-правовых сделок (например, принятие в дар или дарение подарков, оказание услуг государственному служащему третьими лицами).

Таким образом, коррупционное правонарушение характеризуется незаконным использованием физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества, государства в целях получения выгоды (преимуществ) для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Рассмотрим уголовно-наказуемые коррупционные деяния более подробно.

**Взятка** – принимаемые должностным лицом материальные ценности (предметы или деньги) или какая-либо имущественная выгода или услуги за действие (бездействие) в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения.

Существует несколько форм взятки. Во-первых, это предметы: деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

Также взятка может выражаться в форме услуги и выгоды: лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

Отдельно выделяют завуалированную форму взятки. Как правило, она представляется в виде банковской ссуды в долг или под видом погашения несуществующего долга, в оплате товаров, купленных по заниженной цене, в покупке товаров по завышенной цене, в заключении фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, в получении льготного кредита, завышении гонораров за выполнение иной оплачиваемой работы (чтение лекций, публикация статей, книг и т.д.), «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, процентных ставок по кредиту и так далее.

Особое внимание необходимо уделить такому понятию, как **вымогательство взятки**. В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 года № 24, под вымогательством взятки понимается не только требование должностного лица дать взятку, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина (лица), но и заведомое создание условий, при которых гражданин (лицо) вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих охраняемых государством интересов.

Вымогательство может быть как вербальным, так и невербальным, т.е. путем определенных жестов, которые могут быть восприняты как просьба (намек) о даче взятки. К числу «коррупциогенных» выражений относятся, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и т.д.

Обсуждение определенных тем также может восприниматься как просьба о даче взятки. Например, разговоры о низком уровне заработной платы, о нехватке денежных средств на реализацию тех или иных нужд, о желании приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, об отсутствии работы у родственников, о высоких ставках на кредиты и др.

Как просьба о даче взятки могут восприниматься высказанные предложения. Например, предложение о предоставлении государственному служащему, работнику и (или) его родственникам скидки, или предложение воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов и т.п.

**Служебный подлог** – внесение должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

**Злоупотребление должностными полномочиями** – использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности, и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

К коррупционным деяниямотносят несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральными законами от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации») и от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

**Конфликт интересов** – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

**Личная заинтересованность** – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми данное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Личная заинтересованность гражданского служащего может возникать и в тех случаях, когда выгоду получают или могут получить иные лица, например, друзья гражданского служащего и т.д.

**Основные правила поведения гражданских служащих при осуществлении контрольно-надзорной деятельности**

Гражданские служащие Комитета при проведении профилактических или контрольных (надзорных) мероприятий должны строго соблюдать права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а при выявлении нарушений обеспечивать всестороннее, полное, объективное и своевременное выявление обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами, относящимися к указанным функциям.

При осуществлении своих должностных обязанностей, связанных с исполнением контрольно-надзорных функций, гражданский служащий обязан воздерживаться при взаимодействии с гражданами, представителями организаций, должностными лицами от употребления выражений и жестов, которые могут быть восприняты как просьба (намек) о даче взятки, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий гражданского служащего.

Гражданские служащие должны понимать, что совершение ими определенных действий, таких как: получение подарков, посещение ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) гражданских служащих, может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

Поведение, которое может восприниматься окружающими как предложение дачи взятки, либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для гражданского служащего, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.

Для предупреждения подобных негативных последствий гражданским служащим следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций.

Внешний вид гражданского служащего при исполнении им должностных обязанностей в зависимости от условий службы и формата служебного мероприятия должен способствовать уважительному отношению граждан к государственным органам, соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличает официальность, сдержанность, традиционность, аккуратность.

Нежелательно сообщать представителям подконтрольных субъектов информацию о номерах личных мобильных телефонов гражданских служащих во избежание возможных провокаций со стороны подконтрольных субъектов, что может, в частности, проявляться в следующем:

1) получение звонков или СМС-сообщений, содержащих информацию коррупционного характера, что потребует письменного уведомления представителя нанимателя о склонении к коррупционным правонарушениям;

2) получение информации компрометирующего характера с целью давления при принятии решения;

3) передачу сведений о личных телефонах гражданских служащих третьим лицам.

Гражданские служащие, в должностные обязанности которых входит участие в контрольно-надзорных мероприятиях, должны избегать ситуации, когда гражданский служащий остается один на один с проверяемым субъектом. Это может явиться основанием для обвинения гражданского служащего в неправомерных действиях, совершения в отношении него провокационных действий, в том числе и коррупционного характера.

Также гражданские служащие, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций, должны принимать меры по предотвращению возможного конфликта интересов при проведении проверки, для чего, как только им стало известно о включении в состав комиссии, предпринять меры по исполнению требований статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции», а именно: при необходимости уведомить представителя нанимателя о конфликте интересов или о возможности его возникновения в соответствии с Порядком сообщения государственными гражданскими служащими в Комитете государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденным приказом Комитета от 21 ноября 2016 года № 52-од.

Гражданский служащий в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, до подписания соответствующего акта, не должен публично высказывать свои суждения по поводу результатов мероприятия, по поводу фактов, установленных в ходе мероприятия, если это не входит в его должностные обязанности.

Гражданский служащий не должен просить (принимать) подарки (услуги, приглашения и любые другие выгоды), предназначенные для него или для членов его семьи, родственников, а также для лиц или организаций, с которыми гражданский служащий имеет или имел отношения, способные повлиять или создать видимость влияния на его беспристрастность.

Гражданскому служащему при выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства запрещается давать проверяемому субъекту советы относительно того, какие организации могут быть привлечены для устранения этих нарушений.

При проведении выездной проверки в целях исключения провокаций гражданский служащий не должен оставлять без присмотра служебные помещения, в которых работают проверяющие, и личные вещи (одежда, портфели, сумки и т.д.). После завершения выездной проверки гражданские служащие, проводившие проверку, не должны осуществлять какие-либо контакты с проверяемым субъектом либо его представителем (в том числе неформального характера) до подписания соответствующего акта проверки.

**Виды ответственности гражданских служащих за несоблюдение**

**требований антикоррупционного законодательства**

**и совершение коррупционных правонарушений**

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона «О противодействии коррупции». В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Ответственность за совершение коррупционного правонарушения предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

За несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральными законами «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О противодействии коррупции», на гражданского служащего налагаются следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) предупреждение о неполном должностном соответствии.

Кроме того, гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;

5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Сведения о применении к гражданскому служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона «О противодействии коррупции».