



ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ПРИКАЗ

от 30.11.2023

№ 369-09

г. Анадырь

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Чукотского автономного округа на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Чукотского автономного округа на 2024 год (далее – Программа профилактики), согласно Приложению к настоящему приказу.
2. Управлению транспорта и дорожного хозяйства обеспечить реализацию Программы в установленные сроки.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Управление транспорта и дорожного хозяйства (Рябко О.Г.).

И.о. начальника Департамента

О.Н. Кузьмичёва

Приложение к Приказу
Департамента промышленной
политики Чукотского автономного
округа
от 30.11.23 № 369-09

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном
электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории
Чукотского автономного округа на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Чукотского автономного округа на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа в соответствии с со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Управление транспорта и дорожного хозяйства Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Управление) в соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 26 декабря 2018 года № 451 «Об утверждении структуры, предельной штатной численности и Положения о Департаменте промышленной политики Чукотского автономного округа», является уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – региональный государственный контроль), в сфере дорожного хозяйства на территории Чукотского автономного округа.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе являющимися резидентами территорий опережающего социально-экономического развития и Арктической зоны, свободного порта Владивосток,

физическими лицами (далее — контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) в области регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту – к осуществлению регулярных перевозок в соответствии с условиями государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля на территории Чукотского автономного округа.

В связи с отсутствием плановых проверок в 2023 году (введен мораторий на проверки), провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля и описание текущего уровня развития профилактической деятельности не представляется возможным.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Обязательные требования к осуществлению деятельности на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории автономного округа, в связи с необходимостью минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований в сфере в дорожного хозяйства.

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения автомобильных дорог, и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Определенная настоящей программой система мер предусматривает изменение формы воздействия на контролируемых лиц с уклоном на профилактическую.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности контролируемы лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения автомобильных дорог и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целями реализации настоящей программы являются:

- 1) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении регионального государственного надзора;
- 4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного надзора, в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;
- 5) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц;
- 7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц;
- 8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
- 9) повышение квалификации сотрудников Управления, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора;
- 10) создание системы взаимодействия между контролируемыми лицами и Управлением, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Управлением профилактической работы, в том числе с

использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Управление при осуществлении регионального государственного контроля может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 46 Закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений в сети «Интернет» на официальном сайте Управления, а также в средствах массовой информации.

По итогам обобщения правоприменительной практики Управление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике) в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

Доклад о правоприменительной практике утверждается Управлением и размещается на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в течении 10 рабочих дней со дня утверждения доклада.

В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент в соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований указываются:

- 1) наименование юридического лица, адрес места нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица, адрес места жительства индивидуального предпринимателя, физического лица;
- 2) обязательные требования и предусматривающий их нормативный правовой акт;
- 3) информация о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований;
- 4) предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения.

В возражениях указываются:

- а) данные контролируемого лица;
- б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

При этом, контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Возражения направляются контролируемым лицом в Департамент в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью;

Возражение рассматривается Департаментом в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения.

По результатам рассмотрения возражения Управление принимает одно из следующих решений:

- а) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;
- б) отказывает в удовлетворении возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия решения, указанного в пункте 38 Положения, контролируемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме и по его желанию в электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Управлением ведется учет объявленных предостережений.

Должностными лицами Управления осуществляется консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля.

Консультирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований, указанных в пункте 2 Положения.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактического мероприятия, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам не направляется.

При наличии 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, на официальном сайте Управления размещается письменное разъяснение подписанное уполномоченным должностным лицом.

Управлением ведется учет проведенных консультирований.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, которые приступили к осуществлению деятельности в полосе отвода или придорожной полосе автомобильных дорог, не позднее чем в

течение одного года с момента начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.

Должностное лицо Управления уведомляет контролируемое лицо о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до начала проведения профилактического визита заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты контролируемого лица или иным доступным способом.

Профилактический визит проводится уполномоченными должностными лицами Управления, указанными в пункте 5 Положения.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, начальник Управления (лицо, исполняющее его обязанности) может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такому вреду (ущербу) причинен, должностное лицо Управления незамедлительно направляет информацию об этом начальнику Управления (лицу, исполняющему его обязанности) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- 1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- 3) развитие системы профилактических мероприятий;
- 4) внедрение различных способов профилактики;
- 5) разработка и внедрение технологий профилактической работы;
- 6) разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;
- 7) обеспечение квалифицированной профилактической работы;
- 8) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- 9) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 10) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 11) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;
- 12) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Эффективность Программы оценивается по показателям, указанным в разделе II настоящей Программы.

Программа считается эффективной в случае, если все мероприятия, запланированные на отчетный год, выполнены в полном объеме. Если реализация Программы не отвечает вышеуказанному критерию, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Раздел II. План мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/периодичность проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
1	1. Обеспечение наполнения раздела «Контрольно-надзорная деятельность» на официальном сайте Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (далее - Департамент) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») актуальной информацией о проведении профилактических мероприятий	постоянно	Г. Анадырь, ул. Отке, д. 4	Управление транспорта и дорожного хозяйства Департамента
2.	2. Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых Департаментом, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в текущем режиме	Г. Анадырь, ул. Отке, д. 4	Управление транспорта и дорожного хозяйства Департамента

3.	Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых Департаментом, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, в случае внесения в них изменений	Г. Агадырь, ул. Отке, д. 4 при необходимости	Управление транспорта и дорожного хозяйства Департамента
4.	Обобщение правоизменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Г. Агадырь, ул. Отке, д. 4 Ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Управление транспорта и дорожного хозяйства Департамента
5.	Публичное обсуждение проекта доклада о правоизменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента	Г. Агадырь, ул. Отке, д. 4 Ежегодно, в течение 1 месяца со дня его размещения на официальном сайте	Управление транспорта и дорожного хозяйства Департамента

	Департамента в сети «Интернет»		
6.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента	Ежегодно, в 3-дневный срок со дня его утверждения	Г. А纳дърь, ул. Отке, д. 4
8.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица) по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: 1) проведения разъяснительной работы; 4) рассмотрения письменных обращений; 5) устного и письменного консультирования	в текущем режиме	Г. А纳дърь, ул. Отке, д. 4
9.	Обявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	Г. А纳дърь, ул. Отке, д. 4
10.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	в текущем режиме	Г. А纳дърь, ул. Отке, д. 4

11.	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	в текущем режиме	Г. Анадырь, ул. Отке, д. 4
12.	Оценка эффективности программы профилактической работы	ежегодно	Г. Анадырь, ул. Отке, д. 4