|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНО  приказом Департамента промышленной политики  Чукотского автономного округа  от 25 февраля 2022 года № 59-од |

[**Руководство**](#P33)

**по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа**

**I. Введение**

Настоящее Руководство по соблюдению обязательных требований   
при осуществлении регионального государственном надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа (далее – Руководство) разработано в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», частью 5 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в целях оказания контролируемым лицам информационно-методической поддержки и содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера(далее – обязательные требования).

Руководство по соблюдению обязательных требований применяется контролируемыми лицами на добровольной основе.

**II. Нормативно-правовые акты, содержащие обязательные требования**

Обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера содержатся в следующих нормативных правовых актах:

1) Федеральные законы:

от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ);

от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»

2) Постановления Правительства Российской Федерации:

от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 794);

от 24 марта 1997 года № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 2 апреля 2020 г. № 417«Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации»;

от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

от 25 июля 2020 года № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 1119);

от 19 сентября 2020 года № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 1485);

от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 8 ноября 2013 года № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

3) приказы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

от 23 декабря 2005 года № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

от 26 августа 2009 года № 496 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

от 29 июля 2020 года № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

от 31 июля 2020 № 578/365 «ОбутвержденииПоложенияосистемахоповещениянаселения»

4) Постановления Правительства Чукотского автономного округа:

от 14 июня 2005 года № 116 «Об утверждении Положения о резерве материальных ресурсов Чукотского автономного округа для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»;

от 19 апреля 2010 года № 131 «Об утверждении Положения о порядке создания и организации деятельности территориальных аварийно-спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований на территории Чукотского автономного округа»;

от 17 мая 2021 года № 154 «О региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Чукотского автономного округа»;

от 13 декабря 2021 года № 512 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Чукотского автономного округа»;

5) Постановления Губернатора Чукотского автономного округа:

от 14 января 2010 года № 3 «О Чукотской окружной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

от 12 февраля 2014 года № 7 «Об утверждении Перечня сил и средств постоянной готовности Чукотской окружной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

от 14 августа 2012 года № 55 «Об утверждении Порядка сбора и обмена в Чукотском автономном округе информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 22 октября 2012 года № 77 «Об утверждении Положения об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Чукотского автономного округа».

**III. Контролируемые лица, в отношении которых**

**устанавливаются обязательные требования**

Обязательные требования установлены в отношении контролируемых лиц – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав окружной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧОП РСЧС), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, требований, установленных Федеральным законом № 68-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чукотского автономного округа, в соответствии с задачами, возложенными на ЧОП РСЧС.

Таким образом, перечень контролируемых лиц ограничен лицами, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и которые осуществляют свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом № 68-ФЗ.

**IV. Общие положения**

ЧОП РСЧС состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Чукотского автономного округа.

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил, системы оповещения и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях. Контролируемые лица, на которые возлагаются вышеперечисленные задачи, входят в соответствующие звенья и определяются положениями о них. Наличие обязательных требований к таким контролируемым лицам обусловлено их функционированием в условиях угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и в условиях воздействия угроз от возникших чрезвычайных ситуаций.

Контролируемые лица, на территории которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, в целях их предупреждения и ликвидации создают объектовые звенья единой государственной системы и входят в соответствующие территориальные звенья. В соответствии с требованиями пункта 8 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ, при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами контролируемых лиц, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данного контролируемого лица решением руководителя контролируемого лица вводится объектовый уровень реагирования.

**V. Основные требования**

5.1. Создание координационных органов.

В соответствии с требованиями статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ и пунктов 6, 7, 8 Постановления Правительства Российской Федерации № 794 контролируемыми лицами, входящими в ЧОП РСЧС, должны создаваться координационные органы – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности контролируемых лиц (далее – Комиссии).

Комиссии возглавляются руководителями контролируемых лиц или их заместителями.

Компетенция Комиссий, а также порядок принятия решений определяются положениями о них.

Основными задачами Комиссий в соответствии с их компетенцией являются:

разработка предложений по реализации мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

координация деятельности органов управления и сил объектового звена единой системы;

обеспечение согласованности действий органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, повреждённых и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования работников организации о чрезвычайных ситуациях.

Работа Комиссий осуществляется в соответствии с ежегодно разрабатываемыми планами.

В планы работ включаются мероприятия в целях реализации возложенных задач, в том числе:

организационные мероприятия (заседания комиссии, учебно-методические сборы, конференции и т.п.);

основные мероприятия по подготовке органов управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

проведение инженерно-технических мероприятий по защите работников организации и повышению устойчивости функционирования в чрезвычайных ситуациях;

создание резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5.2. Создание постоянно действующих органов управления.

В соответствии с пунктом 10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации № 794, постоянно действующими органами управления на объектовом уровне являются структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

5.3. Создание органов повседневного управления.

В соответствии с пунктом 11 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённого Постановлением Правительства Российской № 794 органами повседневного управления на объектовом уровне являются дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Должностные лица дежурно-диспетчерской службы обязаны своевременно принимать определённые необходимые меры при получении соответствующей информации, в том числе по оповещению и информированию населения при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций, а также осуществлять её передачу по установленным формам в установленные сроки.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов.

5.4. Организация подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с требованиями статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ, подпункта «е» пункта 2 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 1485.

Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

руководители организаций;

председатели и члены Комиссий организаций;

руководители структурных подразделений (работники) организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

руководители и специалисты дежурно-диспетчерских служб организаций (объектов).

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приёмам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

выработка у руководителей организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

совершенствование практических навыков руководителей организаций, а также председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

для работающего населения – проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

для председателей Комиссий организаций, а также уполномоченных работников – получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в пять лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

руководители и председатели Комиссий организаций – в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;

работники организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включённые в состав органов управления ЧОП РСЧС (далее – уполномоченные работники) – в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в Государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Чукотского автономного округа», а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения тактико-специальных учений с участием:

аварийно-спасательных служб (формирований) организации продолжительностью до восьми часов один раз в три года;

сил постоянной готовности организации – один раз в год.

5.5. Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с подпунктом «ж» части 1 статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ, пунктом 20 Постановления Правительства Российской Федерации от № 794, пунктами 2-5 Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 1119.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций решением администраций организаций создаются объектовые резервы материальных ресурсов.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объёма работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Номенклатура и объёмы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развёртывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счёт собственных средств организаций – объектовые резервы материальных ресурсов.

5.6. Порядок создания резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом «ж» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ организации обязаны создавать резервы финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Размеры финансовых резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций не установлены нормативными правовыми актами. Определить размер финансового резерва можно на основании методики «Всероссийского научно-исследовательского института по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций».

Финансовый резерв для ликвидации чрезвычайных ситуаций должен быть целевым и удовлетворять ряду требований:

резерв создаётся заблаговременно и восполняется после использования;

резерв должен быть доступен в любой момент (оперативность);

резерв может быть использован только на ликвидацию чрезвычайных ситуаций (целевой);

резерв должен быть сформирован одним из трёх способов (собственные денежные средства, выделенные на отдельном расчётном счёте, оформление банковской гарантии либо заключение договора страхования расходов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций).

5.7. Разработка планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с пунктом 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации № 794 проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (далее – Планы действий).

Планы действий разрабатываются органами (должностными лицами), специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утверждаются руководителями организаций и согласовываются постоянно действующим органом, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций администрации муниципального образования, на территории которого расположена организация.

5.8. Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты

Приказом МЧС России от 1 октября 2014 года № 543 утверждено Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее – Положение).

В соответствии с Положением обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Средства индивидуальной защиты для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Накопление запасов (резервов) средств индивидуальной защиты осуществляется заблаговременно организациями с учетом факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью населения.

Обеспечению средствами индивидуальной защиты подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно- и химически опасных объектов.

Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты осуществляется за счет средств этих организаций.

**VII. Ответственность за нарушение и невыполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

За нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера частью 1 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа от 100 тысяч до 200 тысяч рублей.

**VI. Профилактика недопущения обязательных требований**

В целях профилактики недопущения нарушения организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характераконтролируемым органом в целях профилактики нарушений проводится разъяснительные работы, направляются информационные письма об изменениях в законодательствах в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целях профилактики недопущения нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера контролируемым органом:

обеспечивается размещение на официальном сайте (https://чукотка.рф) перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляется информирование организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В случае изменения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера контролируемым органом распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

предоставляются консультации по вопросам исполнения государственной функции (в устном или письменном виде).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Подготовила: |  | М.В. Корегина |
|  |  |  |
| Согласовано: |  | В.А. Переверин |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | А.В. Крупин |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

Разослано: дело; Государственное казённое учреждение «Управление гражданской защиты и противопожарной службы Чукотского автономного округа».