Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), и муниципального контроля за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования

в соответствующей сфере деятельности

Комитет государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа (далее – Комитет) является органом исполнительной власти Чукотского автономного округа, уполномоченным осуществлять на территории Чукотского автономного округа государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Комитетом в соответствии с:

Кодексом об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

 Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Постановлением Правительства РФ от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

Нормативные правовые акты опубликованы на сайте Чукотского автономного округа на странице Комитета http://chaogov.ru/vlast/organy-vlasti/komitetcen/deyatelnost-komiteta/kontrolnaya-deyatelnost/informatsiya-dlya-reguliruemykh-organizatsiy.php.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

1. Плановые проверки за применением регулируемых цен и тарифов проводятся Комитетом в соответствии с утвержденным Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год по согласованию с Прокуратурой Чукотского автономного округа. План проверок опубликован на официальном сайте Чукотского автономного округа на странице Комитета http://chaogov.ru/vlast/organy-vlasti/komitetcen/deyatelnost-komiteta/kontrolnaya-deyatelnost/plany.php.

Плановые (документарные или выездные) контрольные мероприятия проводятся в соответствии с приказом Комитета о проведении плановой документарной или выездной проверки.

По результатам проведенного контрольного мероприятия составляется акта проверки, который оформляется по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141.

В случае выявления нарушения в результате проведения контрольных мероприятий выносится Предписание об устранении выявленных нарушений по результатам контрольного мероприятия или возбуждается дело об административном правонарушении.

1. В соответствии с разделом 2 постановления Правительства Чукотского автономного округа от 7 июня 2007 года № 75 «Об утверждении структуры, предельной штатной численности и Положения о Комитете государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа в новой редакции» Комитет осуществляет региональный государственный контроль:

за регулируемыми ценами (тарифами) в части обоснованности величины и правильности применения регулируемых цен (тарифов);

за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые цены (тарифы);

 за применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;

за деятельностью гарантирующих поставщиков в части обеспечения надежного энергоснабжения населения;

за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии;

в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;

за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению органом регулирования, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам;

за соблюдением стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения регионального государственного контроля (надзора):

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 11 марта 2015 года № 162 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чукотского автономного округа»;

Постановление Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа от 20 мая 2016 года № 2 «Об утверждении Административного регламента Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа по исполнению государственной функции «Государственный контроль за применением регулируемых цен и тарифов»;

Приказ Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа от 8 мая 2018 года № 31-од «Об утверждении Порядка осуществления Комитетом государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа отдельных видов государственного контроля».

1. При проведении проверок в 2019 году Комитет не взаимодействовал с другими органами государственного контроля (надзора).
2. Подведомственные Комитету организации отсутствуют.
3. Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Финансирование деятельности Комитета осуществляется за счет средств окружного бюджета, в связи с утвержденной сводной бюджетной росписью.
2. Штатная численность Комитета - 15 человек. Количество государственных служащих имеющих право проводить государственный контроль (надзор) - 11 человек.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять государственный контроль (надзор), являются:

Председатель Комитета;

Заместитель председателя Комитета;

Начальник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в энергетической отрасли;

Советник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в энергетической отрасли;

Консультант отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в энергетической отрасли;

Заместитель председателя, начальник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Советник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Консультант отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Консультант отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Начальник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования на транспорте и других отраслей;

Консультант отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования на транспорте и других отраслей.

1. Квалификация работников Комитета соответствует квалификационным требованиям к должностям государственной гражданской службы.
2. Данные о средней нагрузке на 1 человека по фактически выполненному объему функций по контролю в 1 полугодии – 0, во 2 полугодии – 0,3.
3. Эксперты и представители экспертных организаций к проведению контрольных мероприятий по государственному контролю (надзору) не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

1. В первом полугодии 28.06.2019г. начата плановая документарная проверка в отношении Муниципального предприятия жилищно-коммунального хозяйства Билибинского муниципального района в части правильности применения установленных тарифов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение за 2018 год. Завершена плановая документарная проверка 25.07.2019г.

Проверка правильности применения установленных тарифов на коммунальные услуги для населения за 2018 год нарушения не выявила.

Проверка правильности применения утвержденных тарифов на коммунальные услуги покупателям (юридическим лицам) за 2018 год нарушений не выявила.

Во втором полугодии проведены две проверки:

1. Плановая документарная проверка в период с 30.07.2019 г. по 12.08.2019 г. в отношении АО «Чукотэнерго» в части соблюдения требований об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», за 2018 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушения не выявлены.

1. Внеплановая документарная проверка в период с 12.08.2019 г. по 06.09.2019 г. в отношении ООО «Северо-Восточные Теплосети» в части правильности применения установленных тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), экономической обоснованности расходов за 2018-2019 годы. Основанием послужило Требование Прокуратуры Чукотского автономного округа № 7-1/3627/2019 от 07.08.2019 г. о проведении внеплановой проверки ООО «Северо-Восточные Теплосети».

По результатам проверки правильности применения утвержденных тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) за 2018 год и за прошедший 2019 год нарушения не выявлены.

В ходе проверки экономической обоснованности расходов за истекший 2018 год и за прошедший 2019 год выявлено, что расходы, предусмотренные при установлении действующих тарифов, превышают фактические расходы предприятия. Комитет, при установлении тарифа на оставшийся период 2019 года (заявление ООО «СВТ» об установлении тарифов от 06.08.2019 г. исх. № 86), исключает из необходимой валовой выручки объем неиспользованных средств за 2018-2019гг. в размере 22 841,3 тыс. руб. как экономически не обоснованный доход прошлых периодов регулирования.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год исполнен в полном объеме.

1. Эксперты и представители экспертных организаций к проведению контрольных мероприятий по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов) не привлекались.
2. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.
3. Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в 2019 году не применялся.
4. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Специалистами Комитета на постоянной основе проводится разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, о неукоснительном соблюдении всех норм и правил, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области регулируемых государством цен (тарифов). Осуществляется методическая помощь регулируемым организациям округа, которым направляются информационные письма о соблюдении сроков, форм предоставления информации, статистической отчетности и иных документов и материалов, предусмотренных нормативными правовыми актами. Данные информационные письма также размещаются на странице Комитета на официальном сайте Чукотского автономного округа http://chaogov.ru/vlast/organy-vlasti/komitetcen/deyatelnost-komiteta/kontrolnaya-deyatelnost/Prof\_merop\_napr\_predupr\_narucheniy.php.

В соответствии с утвержденным Планом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Комитетом государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа при проведении мероприятий по контролю в области регулируемых государством цен (тарифов) на 2019 год, в разделе Комитета официального сайта Правительства Чукотского автономного округа размещено Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), данные о перечне наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

1. В 2019 году в соответствие Порядку осуществления Комитетом государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа отдельных видов государственного контроля, утвержденным приказом Комитета от 8 мая 2018 года № 31-од, специалистами Комитета проведены 4 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами розничных рынков электрической энергии на территории Чукотского автономного округа, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. По итогам мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оформлены Акты, формы отчетов (приложения к актам) размещены на странице Комитета на официальном сайте Чукотского автономного округа http://чукотка.рф/vlast/organy-vlasti/komitetcen/deyatelnost-komiteta/kontrolnaya-deyatelnost/Zadan\_result\_meropriyat\_kontrol\_bez\_yrlic\_ip/Zadan\_result\_meropriyat\_kontrol\_bez\_yrlic\_ip-2019.php.
2. Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в 2019 году Комитетом не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1. В 2019 году по результатам контрольных мероприятий Комитетом предписания не выдавались.
2. Комитет на постоянной основе направляет в регулируемые организации округа информационные письма и рекомендации по соблюдению требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Проводит разъяснительную работу (консультаций) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).
3. Основания и результаты проведения проверок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых были проведены контрольные мероприятия, в суде не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год исполнен в полном объеме - 100%:

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю 1-е полугодие – 0%; 2-е полугодие – 0,1%;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя 1-е полугодие – 0;

2-е полугодие – 1;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) 1-е полугодие – 0%; 2-е полугодие – 0,33%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) 1-е полугодие– 0%; 2-е полугодие – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) 1-е полугодие – 0%; 2-е полугодие – 0%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) 1-е полугодие– 0%; 2-е полугодие –0%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) 1-е полугодие–0%; 2-е полугодие –0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) 1-е полугодие – 0%; 2-е полугодие – 0%;

средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) 1-е полугодие– 0 тыс. руб.; 2-е полугодие – 0 тыс. руб.;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

В течение ряда лет при проведении плановых проверок регулируемых организаций округа в части соблюдения законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) Комитетом были выявлены незначительные нарушения, такие как несоблюдение стандартов раскрытия информации в части полноты и сроков раскрытия информации.

За 2017-2019 годы Комитетом проведено 12 проверок в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Серьезные нарушения в части правильности применения установленных тарифов не выявлены.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

1. По результатам контрольных мероприятий, в случае отсутствия грубых нарушений, организации вносят изменения в локальные акты, формы, документы и приводят их в соответствие с действующими федеральными нормативными правовыми актами в области государственного регулирования цен (тарифов).
2. Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) Комитет отсутствуют.

Приложения