



**ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

ПРИКАЗ

от 25.11.2021 г.

№ 367-од

г. Анадырь

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Чукотского автономного округа в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Управление природопользования и охраны окружающей среды (Амерханян С.В.).

Начальник Департамента

А.В. Яковлев

Приложение к приказу
Департамента природных ресурсов и
экологии Чукотского автономного округа
от 25.11.2021 г. № 364-ог

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
экологического контроля (надзора) на 2022 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении Департаментом природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа (далее – Департамент) регионального государственного экологического контроля (надзора).

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного экологического контроля (надзора), описание текущего
развития профилактической деятельности контрольного органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) является:

- соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ, Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

- соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Департамент осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор) в отношении следующих объектов контроля:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды;

2) объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащие федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

3) водные объекты и территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

4) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее - объекты негативного воздействия), за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов контроля, относящихся в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, обеспечивается при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного экологического (контроля) надзора, являются требования законодательства в области охраны окружающей среды.

По итогам осуществления контрольно-надзорных мероприятий основными и наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

в части обращения с отходами:

- нарушение порядка ведения учета образуемых отходов производства и потребления (Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ);

- непредставление либо предоставление с нарушением сроков соответствующей отчетности (Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

в части охраны атмосферного воздуха:

- отсутствие разработанной и утвержденной программы производственного экологического контроля (Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Приказ Министерства природных ресурсов России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков предоставления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»);

в части использования и охраны водных объектов:

- нарушение условий документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий.

На официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа размещен ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год, размещаются сведения о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Департамент при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Критерии отнесения объектов регионального государственного экологического контроля (надзора) к категориям риска.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

Объекты контроля относятся к следующим категориям риска:

1) к категории среднего риска относятся объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории, предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих

негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий" (далее - постановление № 2398);

2) к категории умеренного риска относятся объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории, предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением № 2398, а также объекты исключительно по сбору и (или) транспортированию и (или) обработке отходов производства и потребления V класса опасности, за исключением объектов, которым при включении в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, присвоена IV категория;

3) к категории низкого риска относятся объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории, предусмотренным критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением № 2398.

В рамках проводимой контрольной и надзорной деятельности, во исполнение пунктов 2, 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» до 01.07.2021 Департаментом ежеквартально проводились публичные обсуждения правоприменительной практики.

Кроме того, посредством публичных обсуждений Департамент проводит информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, путем подготовки докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований.

План-график публичных мероприятий на 2021 год размещен на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа.

Должностные лица Департамента проводят консультирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонной связи, электронной почты, проведения публичных обсуждений обязательных требованиям природоохранного законодательства.

Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) за отчетный период, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, размещены на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и направлена на достижение в 2022 году следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- 3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 4) принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 5) создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности контролируруемыми лицами;
- 6) создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 7) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;
- 8) повышение прозрачности осуществляемой Департаментом контрольно-надзорной деятельности;
- 9) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год.

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год

| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
|-------|--|--|--|-----------------|
| 1 | Информирование | <p>Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа в сети «Интернет», в средствах массовой информации.</p> | <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий;</p> <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела водных отношений.</p> | В течение года |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | <p>Доклад о правоприменительной практике готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) начальника Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа и размещается на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа в сети «Интернет» в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.</p> | <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий;</p> <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела водных отношений.</p> | Апрель |
| 3 | Объявление предостережения | <p>При наличии у должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения</p> | <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий;</p> <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела водных отношений.</p> | В течение года |

| | | | |
|----------------------------------|--|---|-----------------------|
| | <p>обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются следующие сведения:</p> <p>наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;</p> <p>идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина; дата и номер предостережения;</p> <p>обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействий), которые приведут или могут привести к нарушению обязательных требований; способ получения ответа.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований направить в надзорный орган возражение в бумажном виде почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени контролируемого лица в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.</p> <p>Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p> | | |
| <p>4</p> <p>Консультирование</p> | <p>Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в сроки, определенные руководителем контрольного органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио-, видеозапись.</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференцсвязи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.</p> <p>В случае поступления 5 и более однотипных обращений</p> | <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий; Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела водных отношений.</p> | <p>В течение года</p> |

| | | | | | |
|---|------------------------|---|--|---|----------------|
| 5 | Профилактический визит | <p>контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля.</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя, курирующего направление контрольно-надзорной деятельности) контрольного органа может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.</p> <p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.</p> <p>В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p> | | <p>Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела регионального государственного экологического надзора и особо охраняемых природных территорий; Государственный инспектор в области охраны окружающей среды Чукотского автономного округа - начальник отдела водных отношений.</p> | В течение года |
|---|------------------------|---|--|---|----------------|

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

1. Основными критериями оценки результативности и эффективности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности органа государственного контроля;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий;
- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

2. Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель рассчитывается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов),%.