



**ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**ПРИКАЗ**

от 27 января 2022 года

№ 8-од

г. Анадырь

Об утверждении Обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа по осуществлению регионального государственного экологического надзора за 2021 год

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, являющимися приложением № 4 к Протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа по осуществлению регионального государственного экологического надзора за 2021 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Чукотского автономного округа в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Управление природопользования и охраны окружающей среды (Амерханян С.В.).

Начальник Департамента

А.В. Яковлев

**Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа по осуществлению регионального государственного экологического надзора за 2021 год**

**I. Общие положения**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа (далее – Департамент) по осуществлению регионального государственного экологического надзора (далее – Обзор правоприменительной практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года.

Обзор правоприменительной практики за 2021 год подготовлен по результатам осуществления регионального государственного экологического надзора, в рамках реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных на территории Чукотского автономного округа, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на 2021 год.

В соответствии с пунктом 7 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют и осуществляют региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

В силу абзаца 2 пункта 6 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

Особенностью осуществления государственного экологического надзора является то, что надзор осуществляется за объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, эксплуатируемыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Департамент в соответствии с подпунктом 15 пунктом 2.2 Положения о Департаменте природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа, утвержденного постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 01 апреля 2020 года № 146 «Об утверждении структуры, предельной штатной численности и Положения о Департаменте природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа», осуществляет региональный государственный экологический надзор, включающий в себя:

региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому надзору;

региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому надзору;

региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Согласно статье 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом № 294-ФЗ случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Региональный государственный экологический надзор включен в Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Учитывая вышеизложенное, Департамент с 2017 года приступил к внедрению риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного экологического надзора, что позволило осуществлять выбор подконтрольных объектов с учетом отнесения их к определенной категории риска.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год был составлен с учетом риск-ориентированного подхода.

Реализация надзорных полномочий осуществляется в соответствии с действующим законодательством посредством организации и проведения:

плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента, согласованным с органами прокуратуры (далее – План проверок);

внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий, акваторий водоемов (в том числе водоохраных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности проведены Департаментом с целью:

обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов автономного округа и иных нормативных правовых актов Чукотского автономного округа, нормативных правовых актов органов местного

самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечения доступности и открытости сведений о правоприменительной практике Департамента путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

В результате проведенного анализа и обобщения правоприменительной практики решены следующие задачи:

выявлены типичные нарушения обязательных требований;

обозначены проблемные вопросы применения Департаментом обязательных требований;

выработаны предложения решения проблемных вопросов правоприменительной практики.

## **II. Правоприменительная практика законодательства организации и проведения государственного контроля (надзора)**

План проверок на 2021 год сформирован в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Утвержденный приказом Департамента от 25 октября 2020 года № 234-од План проверок размещен на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.чукотка.рф>).

Плановые проверки проводятся на основании распоряжения Департамента.

Важно отметить, что в последние годы общее количество объектов, подлежащих региональному экологическому надзору, включенных в План проверок, уменьшается.

Тенденция к уменьшению количества запланированных проверок отражает переход от применения подхода всеобъемлющего контроля (надзора) к дифференцированному подходу планирования проверок в зависимости от уровня риска причинения вреда охраняемым законом ценностям. Это позволяет увеличить процент охвата потенциальных нарушителей обязательных требований и одновременно снизить нагрузку на подконтрольные субъекты, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда окружающей среде. Такой подход полностью соответствует основному направлению реформирования контрольно-надзорной деятельности.

Правовые основания проведения внеплановых проверок определены положениями статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ применительно к установленной сфере деятельности основанием для проведения внеплановой проверки является мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы

государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок согласования в органах прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также утверждение органа прокуратуры для согласования проведения внеплановой выездной проверки установлен приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 года № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Распоряжение о проведении проверки издается Департаментом в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – типовая форма распоряжения).

Проект распоряжения в соответствии с Административным регламентом исполнения Департаментом государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) подготавливается ответственным должностным лицом и утверждается заместителем начальника Департамента.

В силу части 12 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в Департамент, или иным доступным способом.

Проверка как плановая, так и внеплановая, проводится в форме документарной и (или) выездной проверки в порядке, установленном статьями 11 и 12 Федерального закона № 294-ФЗ.

Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ срок проверки не может превышать двадцати рабочих дней.

Департаментом обеспечивается строгое соблюдение сроков проведения проверок. Случаи превышения установленного срока проведения проверки отсутствуют.

Кроме того, согласно части 3 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий - не более чем на пятнадцать часов.

При организации и проведении Департаментом плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в обязательном порядке

обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ, что подтверждается отсутствием жалоб со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на организацию и проведение плановых и внеплановых проверок.

### **III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований по осуществлению регионального государственного экологического надзора**

В 2021 году региональный государственный контроль (надзор) Департаментом был организован с учетом особенностей требований Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предусматривающего отмену плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

В связи с указанными нормами законодательства Российской Федерации, Департамент принял решение об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведение проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

В течение 2021 года из плана проверок были исключены по согласованию с прокуратурой Чукотского автономного округа шесть плановых проверок преимущественно в связи с принадлежностью юридического лица к субъекту малого предпринимательства.

С целью соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды в план проведения проверок на 2019 год включено семь проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых проведена одна проверка. По результатам плановой проверки нарушений не выявлено.

В 2021 году Департаментом внеплановые выездные проверки не проводились.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, в постоянном режиме проводилось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

На официальном сайте Правительства Чукотского автономного размещены:

перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории Чукотского автономного округа;

руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области обращения с отходами производства и потребления;

руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха и утвержденных в установленном

законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области охраны атмосферного воздуха;

руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

Региональный государственный надзор в отношении граждан осуществляется в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий регионального значения, которые в свою очередь также относятся к мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В 2021 году проведено одно мероприятие по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды, которое было исполнено в установленные сроки.

Проведенный анализ результатов регионального государственного контроля (надзора) за 2021 год и предшествующие несколько лет показывает отсутствие существенных нарушений. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не зарегистрированы.

Профилактические меры в рамках регионального государственного контроля (надзора) также предусмотрены в Плате мероприятий («дорожной карте») по внедрению в Чукотском автономном округе целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденном Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 15 сентября 2021 года № 376-рг. Мероприятия дорожной карты направлены на снижение общей административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности.

В течение года проводились организационные и профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, предотвращение причинения вреда. В том числе обеспечено постоянное информирование и консультирование подконтрольных субъектов с использованием различных видов и форм методической работы: на личном приеме, проведение индивидуальных консультаций по телефону, рассылка информационных писем и материалов по электронной почте, размещение информации в средствах массовой информации.

Проведены четыре публичных мероприятия обсуждения правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в отношении хозяйствующих субъектов Чукотского автономного округа, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.