

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ, ЭКОНОМИКИ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

П Р И К А З

от 29 декабря 2022 года

№ 295

г. Анадырь

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10 ноября 2021 года № 462 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа за 2022 год.
2. Начальнику отдела правового обеспечения и гражданской службы Департамента разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента – начальника Контрольного управления (Яворовская Н.С.).

И.о. начальника Департамента



О.С. Кузьменко

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского
автономного округа в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Чукотского автономного округа за 2022 год**

I. Общие положения

Настоящий Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Доклад о правоприменительной практике) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановления Правительства Чукотского автономного округа от 10 ноября 2021 года № 462 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа».

Доклад о правоприменительной практике подготовлен за 2022 год по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа, в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной продукции на 2022 год.

**II. Правоприменительная практика организации и проведения регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции**

Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент) является центральным органом исполнительной власти Чукотского автономного округа, уполномоченным в соответствии с постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 29 августа 2011 года № 340 «Об уполномоченном органе в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции» на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16

настоящего Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Департаментом в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чукотского автономного округа, утвержденным Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10 ноября 2021 года № 462.

Организацию и проведение регионального государственного контроля (надзора) обеспечивает Отдел лицензирования и контроля Контрольного управления Департамента.

В 2022 году региональный государственный контроль (надзор) Департаментом был организован с учетом риск-ориентированного подхода, предусматривающего отмену плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ.

В связи с выше указанными нормами законодательства Российской Федерации план проверок подконтрольных субъектов на 2022 год Департаментом не утверждался.

Следует отметить, что учитывая сложную экономическую обстановку Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» были установлены особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ и Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе установлен запрет на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановые проверки проводятся исключительно при определенных основаниях, в том числе при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В течение января - августа 2022 года Департаментом осуществлялся лицензионный контроль в отношении лицензиатов, подавших заявление о выдаче и (или) переоформлении лицензий, а в период январь-март 2022 года в отношении лицензиатов, подавших заявление о продлении срока действия лицензий, в форме внеплановых документарных проверок. В рамках лицензионного контроля проведено 13 внеплановых документарных проверок, кроме того в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции проведена 1 выездная оценка соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям (далее - оценка соответствия), посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото- и видеофиксации.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году», автоматически продлены на 12 месяцев действия 29 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Чукотского автономного округа,

сроки действия которых истекают (истекли) в период с 14 марта 2022 года по 31 декабря 2022 года 24 организациям без проведения контрольных процедур.

Внеплановые проверки лицензиатов не проводились в связи с отсутствием правовых оснований (выявленных фактов нарушения ими лицензионных требований за отчетный период не имелось, жалоб и обращений в адрес Департамента не поступало).

Также, в соответствии с Соглашением от 19 сентября 2011 года «Об информационном взаимодействии между Межрегиональным управлением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Дальневосточному федеральному округу и Правительством Чукотского автономного округа», на основании поступивших от Росалкогольрегулирования сведений в 2022 году Департаментом осуществлялись дополнительные мероприятия в части:

проверки сведений в отношении 36 организаций и 11 индивидуальных предпринимателей, закупивших алкогольную продукцию и не подтвердивших ее закупку в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - ЕГАИС).

Ежеквартально Департаментом осуществляется контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Нарушений в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий со стороны должностных лиц контрольного органа не выявлено. Жалобы на действия (бездействия) должностных лиц Департамента, решения, принятые ими в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора), а также жалобы на нарушение моратория на проверки, введенного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», не поступали.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

По результатам 13 внеплановых проверок и 1 оценки соответствия, проведенных в ходе лицензионного контроля Департаментом принято 2 решения о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, 10 решений о переоформлении лицензии и 2 решения о продлении срока действия лицензии. Решения об отказе в предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции Департаментом не принимались.

В части проведения дополнительных мероприятий в рамках проверки сведений в отношении 36 организаций и 11 индивидуальных предпринимателей по итогам подтверждения закупки алкогольной продукции в ЕГАИС, факты нарушений не установлены.

Основной причиной не подтверждения в установленные сроки в ЕГАИС закупленной в одном квартале алкогольной продукции является факт ее доставки в округ только в следующем квартале, в связи со сложной транспортно-логистической схемой поставки продукции на территорию округа. С учетом географического расположения региона, доставка грузов в населенные пункты округа осуществляется морским путем в короткий сезон навигации. По информации, полученной от организаций, регистрация алкогольной продукции в ЕГАИС осуществлялась незамедлительно после получения товара.

Нарушений в ходе осуществления контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции не выявлено.

Одним из важных направлений контрольно-надзорной деятельности по предупреждению нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере является их профилактика.

В целях внедрения системы комплексной профилактики нарушений, в 2022 году Департаментом обеспечено выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области розничной продажи алкогольной продукции на 2022 год, утвержденной приказом Департамента от 8 декабря 2021 года № 236,

реализована системная профилактическая работа, приоритетом которой является соблюдение хозяйствующими субъектами предъявляемых требований, а также устранение причин, способствующих совершению противоправных действий.

Профилактические меры в части регионального государственного контроля (надзора) также предусмотрены в Плане мероприятий («дорожной карте») по внедрению в Чукотском автономном округе целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденном Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 15 сентября 2021 года № 376-рг. Мероприятия дорожной карты направлены на снижение общей административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Проведенный анализ результатов регионального государственного контроля (надзора) за 2022 год и предшествующие несколько лет показывает отсутствие существенных нарушений. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия в рамках выявления фактов причинения вреда либо непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, не зарегистрированы. Вышеуказанные факты позволяют сделать вывод о том, что в настоящее время обязательные требования в области розничной продажи алкогольной продукции на территории округа, установленные действующими нормативными правовыми актами в достаточной мере эффективны, не требуют актуализации и не нуждаются в оптимизации, а их соблюдение не влечет серьезных финансовых затрат со стороны подконтрольных субъектов.

На основании выше изложенного, предложений об актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) не имеется.

Вместе с тем, в качестве рекомендаций юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в целях недопущения нарушений обязательных требований предлагается своевременно доводить до своих работников обязательные требования, предусмотренные нормативно-правовыми актами в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, которые размещены на официальном сайте Чукотского автономного округа в сети Интернет, на странице Департамента в разделе «Контрольная деятельность» во вкладке – Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по ссылке <https://Чукотка.пф/vlast/organy-vlasti/depfin/kontrolnaya-deyatelnost/novosti-sobytiya-informatsiya/13083/>.