

Приложение к Приказу
Департамента промышленной
политики Чукотского автономного
округа
от 11.11.2022 № 338/1-09

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном
электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории
Чукотского автономного округа на 2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Чукотского автономного округа на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа в соответствии с со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Управление) в соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 26 декабря 2018 года № 451 «Об утверждении структуры, предельной штатной численности и Положения о Департаменте промышленной политики Чукотского автономного округа», является уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – региональный государственный контроль), в сфере дорожного хозяйства на территории Чукотского автономного округа.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе являющимися резидентами территорий опережающего социально-экономического развития и Арктической зоны, свободного порта Владивосток, физическими лицами (далее — контролируемые лица) обязательных

требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) в области регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту – к осуществлению регулярных перевозок в соответствии с условиями государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля на территории Чукотского автономного округа.

Региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в Чукотском автономном округе, утверждённым постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 14 декабря 2021 года № 517, осуществляется за соблюдением юридическими лицами обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) в области регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту - к осуществлению регулярных перевозок в соответствии с условиями государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Региональный государственный контроль (надзор) распространяется на:

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования Чукотского автономного округа;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Чукотского автономного округа;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении 1 к техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года N 827 (далее - технический регламент);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении 2 к техническому регламенту;

деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Чукотского автономного округа;

С 10.03.2022 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введён мораторий на проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках мер по повышению устойчивости экономики в условиях санкций.

Мораторий на плановые проверки бизнеса действует до конца 2022 года, плановые проверки сохранены только в отношении небольшого закрытого перечня объектов контроля.

Проведение внеплановых контрольных мероприятий в 2022 году допускалось лишь в исключительных случаях при угрозе:

жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан;

обороне страны и безопасности государства;

возникновения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

При этом такие проверки требовали согласования с прокуратурой округа.

Также внеплановые проверки могли проводиться по поручению Президента и Правительства России.

В течение 2022 года проведено 0 проверок.

Нарушения обязательных требований выявлены при 0 проверках.

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 0 контролируемых лиц, из них нарушения выявлены у 0.

По фактам выявленных нарушений было выдано 0 предписаний об устранении нарушений и возбуждено 0 дел об административных правонарушениях.

В сравнении с 2021 годом сумма наложенных штрафов не изменилась и составила 0 рублей.

2.2. Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент) приняты и опубликованы на странице Департамента официального сайта Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – страница Департамента в сети Интернет) приказы об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2022 год: от 20.12.2021 г. № 314-од.

Программы направлены на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

нарушение прав и законных интересов граждан, общества и государства;
причинение или угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Также на странице Департамента в сети Интернет размещены:

положения о видах контроля (надзора);

перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметами контролей (надзоров), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

проверочные листы;

руководства по соблюдению обязательных требований;

перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения контролируемых лиц к категориям риска;

перечни объектов контроля (надзора);

исчерпывающие перечни сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

доклады о региональном государственном контроле (надзоре) за 2021 год.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Обязательные требования к осуществлению деятельности на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории автономного округа, в связи с необходимостью минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований в сфере в дорожного хозяйства.

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки и управления рисками.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения автомобильных дорог, и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Определенная настоящей программой система мер предусматривает изменение формы воздействия на контролируемых лиц с уклоном на профилактическую.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения автомобильных дорог и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целями реализации настоящей программы являются:

- 1) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении регионального государственного надзора;
- 4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного надзора, в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;
- 5) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц;
- 7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц;
- 8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
- 9) повышение квалификации сотрудников Управления, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора;
- 10) создание системы взаимодействия между контролируемыми лицами и Управлением, обеспечивающей наиболее полное информирование

контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Управлением профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Управление при осуществлении регионального государственного контроля может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 46 Закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений в сети «Интернет» на официальном сайте Управления, а также в средствах массовой информации.

По итогам обобщения правоприменительной практики Управление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике) в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

Доклад о правоприменительной практике утверждается Управлением и размещается на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в течение 10 рабочих дней со дня утверждения доклада.

В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент в соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований указываются:

- 1) наименование юридического лица, адрес места нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица, адрес места жительства индивидуального предпринимателя, физического лица;
- 2) обязательные требования и предусматривающий их нормативный правовой акт;
- 3) информация о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований;

4) предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения.

В возражениях указываются:

- а) данные контролируемого лица;
- б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

При этом, контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Возражения направляются контролируемым лицом в Департамент в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью;

Возражение рассматривается Департаментом в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения.

По результатам рассмотрения возражения Управление принимает одно из следующих решений:

а) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

б) отказывает в удовлетворении возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия решения, указанного в пункте 38 Положения, контролируемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме и по его желанию в электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Управлением ведется учет объявленных предостережений.

Должностными лицами Управления осуществляется консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля.

Консультирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований, указанных в пункте 2 Положения.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактического мероприятия, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам не направляется.

При наличии 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, на официальном сайте Управления размещается письменное разъяснение подписанное уполномоченным должностным лицом.

Управлением ведется учет проведенных консультирований.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении

контролируемых лиц, которые приступили к осуществлению деятельности в полосе отвода или придорожной полосе автомобильных дорог, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.

Должностное лицо Управления уведомляет контролируемое лицо о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до начала проведения профилактического визита заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты контролируемого лица или иным доступным способом.

Профилактический визит проводится уполномоченными должностными лицами Управления, указанными в пункте 5 Положения.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, начальник Управления (лицо, исполняющее его обязанности) может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Управления незамедлительно направляет информацию об этом начальнику Управления (лицу, исполняющему его обязанности) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- 1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- 3) развитие системы профилактических мероприятий;
- 4) внедрение различных способов профилактики;
- 5) разработка и внедрение технологий профилактической работы;
- 6) разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;
- 7) обеспечение квалифицированной профилактической работы;
- 8) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- 9) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 10) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 11) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;
- 12) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Эффективность Программы оценивается по показателям, указанным в разделе II настоящей Программы.

Программа считается эффективной в случае, если все мероприятия, запланированные на отчетный год, выполнены в полном объеме. Если

реализация Программы не отвечает вышеуказанному критерию, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Раздел II. План мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/периодичность проведения	Место реализации	Ответственные подразделения
1	2	3	4	5
1.	Обеспечение наполнения раздела «Контрольно-надзорная деятельность» на официальном сайте Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (далее - Департамент) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») актуальной информацией о проведении профилактических мероприятий	постоянно	г. Анадырь, ул. Отке, д. 4	Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента
2.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых Департаментом, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в текущем режиме	г. Анадырь, ул. Отке, д. 4	Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента

3.	<p>Актуализация размещенных на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых Департаментом, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, в случае внесения в них изменений</p>	<p>при необходимости</p>	<p>г. Анадырь, ул. Отке, д. 4</p>	<p>Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента</p>
4.	<p>Обобщение правоприменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным</p>	<p>г. Анадырь, ул. Отке, д. 4</p>	<p>Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента</p>
5.	<p>Публичное обсуждение проекта доклада правоприменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента</p>	<p>Ежегодно, в течение 1 месяца со дня его размещения на официальном сайте</p>	<p>г. Анадырь, ул. Отке, д. 4</p>	<p>Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента</p>

	Департамента в сети «Интернет»		
6.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента	Ежегодно, в 3-дневный срок со дня его утверждения	г. Анадыр, ул. Отке, д. 4 Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента
8.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица) по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: 1) проведения разъяснительной работы; 4) рассмотрения письменных обращений; 5) устного и письменного консультирования	в текущем режиме	г. Анадыр, ул. Отке, д. 4 Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента
9.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	г. Анадыр, ул. Отке, д. 4 Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента
10.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	в текущем режиме	г. Анадыр, ул. Отке, д. 4 Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента

11.	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	в текущем режиме	г. Анадырь, ул. Отке, д. 4	Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента
12.	Оценка эффективности программы профилактической работы	ежегодно	г. Анадырь, ул. Отке, д. 4	Управление транспорта, связи и дорожного хозяйства Департамента