**ПРОТОКОЛ**

**заседания Комиссии по вопросам снижения административного давления на бизнес на территории Чукотского автономного округа с участием Губернатора Чукотского автономного округа**

от 7 августа 2019 года г. Анадырь

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ПРИСУТСТВОВАЛИ:** | | | |
| **Председательствовал:** | | | |
| Копин  Роман Валентинович | - | | Губернатор - Председатель Правительства Чукотского автономного округа |
| **Члены комиссии:** | | | |
| Калинова  Алеся Андреевна | - | | Первый заместитель Губернатора - Председателя Правительства, начальник Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа, председатель комиссии |
| Компаниец  Елена Анатольевна | - | | первый заместитель начальника Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа |
| Аникин  Иван Владимирович | - | | заместитель начальника полиции (по оперативной работе) Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Чукотскому автономному округу |
| Быков  Андрей Витальевич | - | | первый заместитель начальника Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа |
| Булавкина  Лариса Яковлевна | - | | заместитель Главы Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район-начальник Управления финансов, экономики и имущественных отношений |
| Добриева  Анна Алимбековна | - | | заместитель Главы Администрации муниципального образования Чукотский муниципальный район, начальник Управления финансов, экономики и имущественных отношений |
| Ермаков  Дмитрий Сергеевич | - | | заместитель начальника Департамента, начальник Государственной жилищной инспекции Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа |
| Зубарева  Елена Николаевна | - | | заместитель начальника Департамента, начальник Управления занятости населения Департамента социальной политики Чукотского автономного округа |
| Калиниченко  Николай Николаевич | - | | начальник отдела экономической безопасности и противодействия коррупции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Чукотскому автономному округу |
| Кондаков  Максим Владимирович | - | | начальник отдела недропользования, водных отношений и лицензирования Управления природопользования и охраны окружающей среды Комитета природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа |
| Кулик  Николай Иванович | - | | уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чукотском автономном округе |
| Левашов  Сергей Викторович | - | | исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Чукотскому автономному округу |
| Пахомов  Юрий Павлович | - | | руководитель Государственной инспекции труда в Чукотском автономном округе |
| Першин  Николай Валерьевич | - | | заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Чукотскому автономному округу |
| Семенихин  Антон Викторович | - | | руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чукотскому автономному округу |
| Шпак  Анна Владимировна | - | | заместитель Главы Администрации - начальник Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Эгвекинот |
| **Приглашенные:**  **от органов государственной власти:** | | | |
| Пинчук  Вячеслав Николаевич | - | главный федеральный инспектор по Чукотскому автономному округу | |
| Прохоров -  Константин Станиславович | | прокурор Чукотского автономного округа | |
| Кандан  Аяс Арзыланович | - | начальник Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Чукотскому автономному округу | |
| Данилов  Валерий Игоревич | - | начальник Главного управления МЧС России по Чукотскому автономному округу | |
| Андросова  Наталия Викторовна | - | руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Чукотскому автономному округу | |
| Чанцева  Оксана Васильевна | - | исполняющая обязанности руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора | |
| Смолягина  Ираида Валерьевна | - | заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу | |
| Левченко  Ирина Александровна | - | исполняющая обязанности начальника Чукотского межрайонного отдела по ветеринарному и фитосанитарному надзору | |
| Соболев  Михаил Юрьевич | - | Первый заместитель Губернатора – Председателя Правительства Чукотского автономного округа, начальник Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа | |
| Подлесный  Евгений Витальевич | - | Заместитель Губернатора – Председателя Правительства Чукотского автономного округа, начальник Департамента здравоохранения Чукотского автономного округа | |
| Медведева  Анжелика Петровна | - | Заместитель Губернатора – Председателя Правительства Чукотского автономного округа, руководитель Аппарата Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа | |
| Пуртов  Игорь Михайлович | - | заместитель начальника Департамента образования и науки Чукотского автономного округа, начальник Управления образования и науки | |
| Яковлев  Алексей Владимирович | - | исполняющий обязанности Председателя Комитета природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа | |
| Лазутин  Александр Германович | - | заместитель начальника Управления инвестиций и предпринимательства Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа | |
| Чернова  Наталья Васильевна | - | ведущий документовед отдела лицензирования и контроля Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа | |
| **от органов местного самоуправления:** | | | |
| Николаев  Леонид Анатольевич | - | исполняющий обязанности Главы администрации городского округа Анадырь | |
| Савченко  Сергей Леонидович | - | Глава администрации Анадырского муниципального района | |
| Сопина  Елена Витальевна | - | начальник отдела экономики и прогнозирования Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района | |
| Гизбрехт  Вадим Владимирович | - | заместитель Главы Администрации муниципального образования Билибинский муниципальный район, начальник Управления правового и организационного обеспечения | |
| Леванов  Николай Юрьевич | - | Глава Администрации городского округа Певек | |
| Андреева  Наталья Владимировна | - | исполняющая обязанности начальника Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Певек | |
| Филянов  Андрей Николаевич | - | заместитель начальника Управления промышленной политики, сельского хозяйства, продовольствия и торговли Администрации Провиденского городского округа | |
| Сараев  Роман Валерьевич | - | исполняющий обязанности начальника Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Провиденского городского округа | |
| Черняев  Валентин Игоревич | - | исполняющий обязанности начальника отдела экономики Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Провиденского городского округа | |
| Коркишко  Роман Викторович | - | Глава Администрации городского округа Эгвекинот | |
| Юрочко  Лариса Петровна | - | Глава Администрации Чукотского муниципального района | |
| Колдаева  Наталья Николаевна | - | исполняющая обязанности Председателя Комитета имущественных отношений муниципального образования Чукотский муниципальный район | |
| **от инфраструктуры поддержки бизнеса:** | | | |
| Плотникова  Ольга Сергеевна | - | директор некоммерческой организации «Фонд развития экономики и прямых инвестиций Чукотского автономного округа» | |
| **от предпринимателей:** | | | |
|  | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Жданов  Александр Викторович | - | генеральный директор ООО «Анадырская транспортная компания» |
| Кравцов  Сергей Владимирович | - | заместитель директора ООО «Сибнефть-Чукотка» |
| Минеева  Татьяна Николаевна | - | индивидуальный предприниматель |
| Макатрова  Наталья Викторовна | - | индивидуальный предприниматель |
| Игнатович  Олег Александрович | - | учредитель ООО «Аквамарин» |

**ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:**

**Об итогах оценки Чукотского автономного округа в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2019 года и выработке комплекса мер в целях снижения административного давления на бизнес в Чукотском автономном округе.**

Кворум для проведения заседания имеется, участвуют 16 из 29 членов Комиссии по вопросам снижения административного давления на бизнес на территории Чукотского автономного округа.

В связи с нахождением в отпуске секретаря комиссии Давидюк Т.И. ведение протокола заседания поручено Компаниец Е.А.

**СЛУШАЛИ:** Копина Р.В., Калинову А.А., Компаниец Е.А., Кулика Н.И., Прохорова К.С., Данилова В.И., Семенихина А.В., Пахомова Ю.П., Андросову Н.В., Николаева Л.А., Савченко С.Л.

Копин Р.В. – открыл заседание, отметив, что по итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионах Чукотский автономный округ при общей положительной динамике показал ухудшение результатов по блоку показателей административного давления на бизнес. Так как эти показатели оцениваются в опросном порядке, необходимо признать, что предпринимаемые меры по оптимизации контрольно-надзорных процессов, регистрационной и разрешительной деятельности недостаточны для создания комфортной среды для развития бизнеса. Предложил обсудить результаты Национального рейтинга, ход внедрения целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности» и выработать комплекс мер в целях обеспечения снижения необоснованной нагрузки на бизнес в округе со стороны контролеров всех уровней.

Калинова А.А. – проинформировала об итогах оценки Чукотского автономного округа по результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2019 году. Чукотка заняла 78 место, улучшив результат по сравнению с 2018 годом на 4 позиции. По 14 показателям из 44 получена высшая оценка, по 8 – улучшены позиции, по 18 – отмечается стабильная динамика, в 2 раза сократилось число неоценённых показателей (с 15 до 8).

При этом по 7 показателям наблюдается снижение: А3.1, А3.3 (время регистрации прав собственности, регистрация прав на недвижимое имущество), Б2.1, Б2.2 и Б2.3 (административное давление на бизнес), Г2.4, Г4.1 (инфраструктура поддержки МСП, доступность кредитных ресурсов).

Наибольший спад отмечен по направлению «Административное давление на бизнес». По результатам опроса предпринимательского сообщества количество запрошенных дополнительных документов увеличилось в 5  раз до 3,3 штук в год, среднее количество контрольно-надзорных мероприятий увеличилось на 24% до 2,29 штук в год. Наибольшая доля проверок респондентов отмечена со стороны органов ФНС – 37% и органов Прокуратуры – 37%; на вторых позициях: Роструд – 22%, Роспотребнадзор – 17%, Ростехнадзор – 16%; наименьшее давление на бизнес оказали Россельхознадзор – 6% и Ространснадзор – 4%. Выросла доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий, чаще всего бизнес сталкивался с давлением со стороны естественных монополий (21%) и органов судебной власти (14%).

Компаниец Е.А. – проинформировала об итогах реализации дорожной карты по внедрению в Чукотском автономном округе целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности». В рамках целевой модели девять органов власти округа осуществляют 20 видов регионального контроля (надзора) и 6 переданных видов федерального контроля (надзора).

По каждому из них приняты порядки и административные регламенты, программы профилактики нарушений обязательных требований. Утвержден порядок оценки результативности и эффективности регионального контроля (надзора), обеспечена автоматизация по 9 видам регионального контроля (надзора), по 7 видам предусмотрен риск-ориентированный подход.

Целевая модель также предусматривает проведение оценки влияния территориальных подразделений федеральных контрольно-надзорных органов на состояние инвестиционного климата в округе. Мы провели предварительную оценку по результатам контрольных мероприятий в отношении бизнеса за 2018 год и первое полугодие 2019 года. В число федеральных видов контроля (надзора) вошли 29 видов, подпадающих под требования Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (за исключением осуществляемого органами прокуратуры, ФНС, ФТС, ФАС и МВД).

В результате отмечен рост числа плановых и внеплановых проверок, проводимых федеральными органами, а также числа проверяемых субъектов. В качестве положительных тенденций – рост доли предупредительных мер. При этом выросло число нарушителей (в основном, за счет проведения пожарного надзора) и сумма наложенных за первое полугодие штрафов.

На региональном уровне проверки бизнеса проводились по 14 видам контроля (надзора), на муниципальном – по 3 видам контроля. Отмечается снижение числа проверок, региональные контролеры активнее применяют предупредительные меры, снижается число нарушителей.

По результатам опросов, в числе проблем в сфере контроля (надзора), препятствующих ведению бизнеса в округе, предприниматели наиболее часто указывают: избыточность проверяемых требований, отсутствие их связи с обеспечением безопасности, неоправданно высокие санкции за нарушение обязательных требований, использование проверок как инструмента давления на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов.

Кулик Н.И. – представил оценку индекса административного давления в регионах, впервые проведенную в 2019 году аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации. Оценка проводилась по шести ведомствам, на которые приходится более 90% контрольных и надзорных мероприятий на территории Российской Федерации (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, МЧС, жилищные инспекции).

По результатам оценки индекса Чукотка находится на достаточно высоком уровне, заняв 23 место среди регионов России. В дальнейшем методика оценки индекса будет совершенствоваться, станет ежегодной и будет являться стимулом для совершенствования работы контролеров. Дальнейшее реформирование системы контроля и надзора на всех уровнях ориентировано на снижение уровня прямого воздействия на бизнес в форме проверок, многочисленных запросов, дублирования функций.

Прохоров К.С., Данилов В.И., Семенихин А.В., Пахомов Ю.П., Андросова Н.В. проинформировали об особенностях контрольно-надзорных мероприятий в отношении бизнеса, проводимых территориальными подразделениями федеральных органов, и планируемых мерах на 2020 год.

**РЕШИЛИ:**

1. Информацию об итогах оценки Чукотского автономного округа в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и ходе внедрения целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности» принять к сведению.

2. Органам исполнительной власти Чукотского автономного округа, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) и переданные функции по осуществлению федерального контроля (надзора):

2.1. Обеспечить 100% выполнение мероприятий, предусмотренных дорожной картой по внедрению в Чукотском автономном округе целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности».

2.2. Активизировать профилактическую работу с бизнесом, обеспечив неформальный подход к реализации программ профилактики нарушений обязательных требований, расширение применения предупредительных мер, дистанционных методов контроля, снижение числа неэффективных проверок.

2.3. Организовать получение обратной связи от бизнеса по проблемным вопросам контрольно-надзорной деятельности путем проведения опросов, встреч, семинаров и других публичных мероприятий с участием предпринимательского сообщества.

2.4. Обеспечить 100% выполнение мероприятий «Плана быстрых побед», утвержденного на период реализации с августа по декабрь 2019 года.

3. Рекомендовать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), обеспечить проведение детального анализа причин, влияющих на оценку бизнесом уровня оказываемого административного давления, разработать комплекс мер, направленных на снижение такого давления на бизнес в целях улучшения состояния инвестиционного климата в Чукотском автономном округе.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии | А.А. Калинова |
|  |  |
| Вела протокол | Е.А. Компаниец |