**Рекомендации для органов местного самоуправления по организации дальнейшей работы по содействию развитию конкуренции в муниципальных образованиях по итогам анализа предоставленных сведений за 2020 год.**

Содействие развитию конкуренции должно быть одним из приоритетов деятельности органов местного самоуправления (п.3 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Распоряжением от 17 апреля 2019 года № 768-р утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт).

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при осуществлении деятельности по развитию конкуренции рекомендовано руководствоваться положениями Стандарта.

Деятельность всех участников процесса содействия развитию конкуренции должна быть основана на следующих принципах:

ориентация на потребителя: руководство и сотрудники органов местного самоуправления, должны осуществлять мероприятия по содействию развитию конкуренции, исходя из текущих и предполагаемых потребностей потребителей, участников экономических отношений и общества в целом;

системный подход: выявление ожиданий потребителей, планирование деятельности, формирование процессов, системы мониторинга, оценки, контроля и анализа, а также направлений совершенствования деятельности органов местного самоуправления, обеспечивающие достижение эффективности, результативности деятельности по развитию конкуренции на системной основе;

постоянное совершенствование деятельности: повышение удовлетворенности потребителей и других участников экономической деятельности качеством товаров, работ, услуг, обеспечение информационного взаимодействия с потребителями товаров, работ, услуг и другими заинтересованными сторонами, проведение аудита и анализа результативности мероприятий по содействию развитию конкуренции;

прозрачность деятельности: органы местного самоуправления обеспечивают открытость и доступность для потребителей и других заинтересованных сторон информации о мероприятиях, по содействию развитию конкуренции, процедурах оказания услуг, а также о решениях, оказывающих воздействие на экономическую конкуренцию.

Стандартом предусмотрено формирование рейтинга муниципальных образований в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата (подпункт «е» пункта 10 Стандарта).

В 2021 году Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент), как уполномоченным органом, был сформирован рейтинг органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2020 год.

Целью проводимого рейтинга является стимулирование вовлечения местной власти в реализацию конкурентной политики в регионе.

Рейтинг органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе за 2020 год формировался в соответствии с Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 26 декабря 2018 года № 383-рг (в редакции Распоряжения Губернатора Чукотского автономного округа от 30 сентября 2020 года № 307-рг) «О формировании рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции» (далее – Распоряжение).

Распоряжением утверждены:

- показатели рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции (далее - Показатели);

- порядок формирования рейтинга и поощрения органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции (далее – Порядок).

В 2020 году в целях стимулирования вовлечения, совершенствования деятельности органов местного самоуправления Чукотского автономного округа в реализацию конкурентной политики в регионе, Департаментом было принято решение дополнить перечень Показателей показателями, направленными на увеличение перечня товарных рынков, на расширение состава коллегиального органа (рабочей группы) по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании, на стимулирование к проведению заседаний коллегиального органа (рабочей группы).

Результаты оценки органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе за 2020 год свидетельствуют о положительной тенденции реализации вопросов, направленных на содействие развитию конкуренции в муниципальном образовании.

Победителем рейтинга, второй год подряд становится ГО Певек с суммой 48,3 балла из максимально возможных 60 баллов.

Также к числу лидеров, в части содействия развитию конкуренции, по результатам оценки, относятся Провиденский ГО и Чукотский МР, набравшие по 44 и 43,5 балла соответственно.

Аутсайдерами рейтинга вновь выступили Билибинский МР набравший 37 баллов и ГО Анадырь с 35 баллами. Наихудшие рейтинговые позиции Билибинского МР обусловлены низкой активностью данного муниципального образования по внедрению Стандарта в 2020 году. Низкие баллы ГО Анадырь обусловлены, в основном, отрицательной динамикой поступлений налогов на совокупный доход в местный бюджет муниципального образования в сравнении с прошлым годом.

В 2020 году во исполнение решения протокола заседания Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию конкуренции в Чукотском автономном округе от 27 апреля 2020 года по вопросу рассмотрения итогов рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2019 год, Департамент направил рекомендации по организации дальнейшей работы по содействию развитию конкуренции в муниципальных образованиях (далее – Рекомендации).

Большинство муниципальных образований внесли изменения в свои акты, направленные на содействие развитию конкуренции, согласно Рекомендациям.

Во всех муниципальных образованиях определены уполномоченные органы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании, *ГО Эгвекинот* утвердил свои правовые акты в 2021 году, поэтому в оценке за 2020 год они не учитывались.

Все муниципальные образования систематически наполняют раздел по освещению деятельности по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании на официальном сайте муниципального образования.

Несмотря на положительную тенденцию, по результатам оценки Департаментом все же были выявлены следующие замечания:

1. Все акты, направленные на содействие развитию конкуренции в муниципальном образовании, принятые администрациями муниципальных образований необходимо привести в соответствие с новым Стандартом (в преамбуле ссылка на старый Стандарт - *Анадырский МР (в Постановлении о создании рабочей группы, в Распоряжении об определении уполномоченного органа), Билибинский МР (в Постановлении о создании рабочей группы)).*
2. В *ГО Анадырь, Билибинский МР и Чукотский МР* коллегиальный орган (рабочая группа) по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании выполняет функции уполномоченного органа.

**Полномочия уполномоченного органа**:

- формирует с участием органов местного самоуправления, осуществляющих (координирующих) деятельность в установленных сферах ведения, проект перечня товарных рынков с аргументированным обоснованием выбора каждого товарного рынка и описанием текущей ситуации на каждом товарном рынке;

- разрабатывает проект «дорожной карты»;

- подготавливает проект ежегодного доклада о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках муниципального образования (далее - доклад) для его рассмотрения и утверждения коллегиальным органом;

- организует деятельность по выполнению мероприятий, предусмотренных «дорожной картой»;

- размещает информацию о деятельности по содействию развитию конкуренции на территории муниципального образования и соответствующие материалы на официальном сайте администрации муниципального образования в сети Интернет;

- рассматривает обращения субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров и услуг и общественных организаций, представляющих интересы потребителей, по вопросам состояния и развития конкуренции, относящимся к компетенции уполномоченного органа;

- координирует деятельность органов местного самоуправления по выполнению мероприятий, предусмотренных «дорожной картой»;

- организует проведение мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках муниципального образования (далее - мониторинг).

**Полномочия рабочей группы (коллегиального органа):**

- рассматривает проект перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции на территории с обоснованием их выбора;

- рассматривает проект плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании;

- рассматривает иную информацию и проекты правовых актов органов местного самоуправления в части их потенциального воздействия на состояние и развитие конкуренции;

- рассматривает результаты и анализ результатов мониторинга;

- рассматривает и утверждает ежегодный доклад.

*ГО Анадырь, Билибинский МР* необходимо **расширить состав рабочей группы** представителями муниципальных организаций и частного бизнеса (*ГО Певек* в составе рабочей группы нет ни одного представителя частного бизнеса).

1. *ГО Анадырь* в 2020 году утвердили План по реализации мероприятий региональной «дорожной карты», *МР Билибинский* в Постановлении от 30.12.2019 № 899 утвердили «дорожную карту» по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании Билибинский МР, а в приложении к Постановлению приложен План по реализации мероприятий региональной «дорожной карты».

В целях установления единообразного подхода к осуществлению деятельности органов местного самоуправления Чукотского автономного округа по содействию развитию конкуренции, а также в соответствии с пунктом 3.2 Соглашения рекомендуем *ГО Анадырь и Билибинский МР* утвердить Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции на территории муниципального образования и План мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании.

*Билибинский МР* рекомендуем привести утвержденную муниципальную«дорожную карту» в единый вид с региональной «дорожной картой»: должно быть описание текущей ситуации на каждом товарном рынке, с анализом основных проблем и методов их решения.

1. *Анадырский МР, Провиденский ГО* рекомендуем актуализировать Перечни товарных рынков и «дорожные карты».

При актуализации Перечня товарных рынков и «дорожных карт» рекомендуем включать рынки, предусмотренные распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 31 октября 2019 года № 316-рг (в редакции от 26 декабря 2019 года № 398-рг) по которым органы местного самоуправления являются соисполнителями (при условии возможности развития конкуренции на рынке в муниципальном образовании), а также выбрать дополнительные рынки, имеющие потенциал для развития конкуренции в муниципальном образовании.

В муниципальной «дорожной карте» должны быть предусмотрены товарные рынки (ключевые показатели) и мероприятия, выполняемые органами местного самоуправления муниципального образования, **направленные на содействие развитию конкуренции** на этих товарных рынках в муниципальном образовании.Например, рынки: Услуг дополнительного образования, Услуг детского отдыха и оздоровления (*Анадырский МР, Провиденский ГО*) и другие похожие рынки необходимо дополнить мероприятиями и ключевыми показателями, отражающими ситуацию по развитию конкуренции на этих рынках.

Ввиду специфики региона некоторые рынки отсутствуют в округе и предпосылок для их создания и развития нет, такие рынки целесообразно исключить из муниципального Перечня товарных рынков и «дорожной карты» (заменить на другие рынки), например: Рынок услуг дошкольного образования и Рынок услуг в сфере культуры (*Провиденский ГО,* *Анадырский МР*).

1. *Всем муниципальным образованиям* необходимо обратить внимание на **правильность расчета значений ключевых показателей**.

Значения ключевых показателей должны быть рассчитаны в соответствии с методическими рекомендациями Федеральной антимонопольной службы России, утвержденными приказом от 6 августа 2019 года №1059/19. Это касается ключевых показателей по рынкам выбранным из Стандарта. Названия товарных рынков и ключевых показателей должны быть как в Стандарте (при выборе рынка из Стандарта) или в региональной «дорожной карте».

Но в тоже время муниципальным образованиям не запрещается устанавливать дополнительные рынки и показатели (в том числе к рынкам из Стандарта и региональной «дорожной карты» допустимо устанавливать свой ключевой показатель, измененный с учетом муниципальной специфики, но с обязательным условием отражения ситуации по развитию конкуренции на рынке). Тогда способ расчета значений ключевых показателей выбирает муниципальное образование самостоятельно.

*Чукотский МР* значения ключевых показателей не могут быть с «0» значением по всем годам (Рынок ритуальных услуг).

1. *Анадырский МР* утвердил свой План мероприятий в декабре 2020 года, а мероприятия запланированы в Плане со сроком исполнения начиная с 2019 года.
2. *ГО Анадырь, ГО Певек* материалы заседаний рабочей группы (коллегиального органа) необходимо разместить на сайте.