ПРОЕКТ



**ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

**ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| от |  | № |  | г. Анадырь |

|  |
| --- |
| Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2024 год Государственной жилищной инспекции Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа при организации и осуществлении регионального государственного жилищного надзора |

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2024 год Государственной жилищной инспекции Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа при организации и осуществлении регионального государственного жилищного надзора.

2. Действие настоящего приказа распространяется на правоотношения, возникшие с \_\_\_\_\_\_\_ 2023 года.

3. Государственной жилищной инспекции Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (Ермаков Д.С.) в течение пяти дней со дня подписания настоящего приказа, разместить его на странице Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа официального сайта Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Государственную жилищную инспекцию (Ермаков Д.С.).

|  |  |
| --- | --- |
| Временно исполняющий обязанности  начальника Департамента | В.В. Бочкарев |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Подготовила: |  | Г.О. Болдырева |
|  |  |  |
|  |  |  |
| Согласовано: |  | Е.Н. Алимова |
|  |  |  |
|  |  | Д.С. Ермаков |
|  |  |  |

Разослано: дело; Государственная жилищная инспекция.

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНА  приказом Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа от \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года № \_\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2024 год** **Государственной жилищной инспекции Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа при организации и осуществлении регионального государственного жилищного надзора**

**1. Общие положения**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2024 год (далее – Программа), направленна на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Государственной жилищной инспекцией Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Инспекция) при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного жилищного надзора (далее – региональный государственный жилищный надзор) и разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного жилищного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

2.1. Объектами надзора являются деятельность граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, установленные жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в том числе:

деятельность товариществ собственников жилья;

деятельность жилищных и жилищно-строительных кооперативов;

деятельность ресурсоснабжающих организаций;

деятельность региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Объектом государственного жилищного надзора не является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц независимо от организационно-правовой формы или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

С 10.03.2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введён мораторий на проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках мер по повышению устойчивости экономики в условиях санкций.

Мораторий на плановые проверки бизнеса действует до конца 2023 года, плановые проверки сохранены только в отношении небольшого закрытого перечня объектов контроля.

Проведение внеплановых контрольных мероприятий в 2023 году допускалось лишь в исключительных случаях при угрозе: жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан; обороне страны и безопасности государства; возникновения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

Также внеплановые проверки могли проводиться по поручению Президента и Правительства России.

За 8 месяцев 2023 года проведено 5 проверок. Нарушения обязательных требований выявлены при 1 проверке.

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 1 контролируемого лица, из них нарушения выявлены у 1.

По фактам выявленных нарушений было возбуждено 1 дело об административном правонарушении.

Основным нарушением, выявленным в рамках проверок за 2023 год является нарушение, связанные с содержанием и эксплуатацией жилищного фонда.

2.2. Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа (далее – Департамент) принят и опубликован на странице Департамента официального сайта Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – страница Департамента в сети Интернет) приказ от \_\_\_\_ года № \_\_\_\_ «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год Государственной жилищной инспекции Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа при организации и осуществлении регионального государственного жилищного надзора».

В рамках реализации данного приказа ежегодно на странице Департамента в сети Интернет, размещается обзор результатов правоприменительной практики контрольно- надзорной деятельности в поднадзорной сфере.

Программа направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

риск причинения вреда жизни, здоровью граждан;

риск возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

риск допущения нарушения прав потребителей;

риск причинения материального ущерба.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений требований проводились профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком проведения публичных мероприятий (обсуждений) Департамента в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2022 году.

Дополнительно размещено публикации и пресс-релизов в средствах массовой информации – 45, проведено публичных мероприятий – 6, проведено 4 семинара по вопросам соблюдения требований.

**3. Цели и задачи реализации Программы**

3.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение прозрачности деятельности по осуществлению регионального государственного жилищного надзора;

предупреждение и сокращение случаев нарушения контролируемыми лицами обязательных требований;

снижение издержек и административной нагрузки на контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению, и как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

формирование единого понимания обязательных требований в подконтрольной сфере и порядка их исполнения;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц.

**4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

4.1. Перечень профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Реализация Программы осуществляется путём исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий, согласно приложению 1 к настоящей Программе.

4.2. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьёй 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на странице Департамента в сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Инспекция размещает и поддерживает в актуальном состоянии на странице Департамента в сети «Интернет» следующую информацию:

1. Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2. Сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3. Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4. Утверждённые проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5. Руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утверждённые в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения контролируемых лиц к категориям риска – по мере принятия или внесения изменений;

7. Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска – по мере принятия или внесения изменений;

8. Программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий) – по мере принятия или внесения изменений;

9. Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Государственной жилищной Инспекцией у контролируемого лица – по мере принятия или внесения изменений;

10. Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11. Сведения о применении Инспекцией мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12. Сведения о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, Департамента, действий (бездействия) их должностных лиц – по мере принятия или внесения изменений;

13. Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Инспекции;

14. Доклады о надзоре;

15. Информацию о способах и процедуре самообследования (при её наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

16. Иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чукотского автономного округа и (или) настоящей Программой.

4.3. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьёй 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Инспекцией и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном жилищном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном жилищном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики Инспекция обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике готовится Инспекцией по региональному государственному жилищному контролю в срок до 1 апреля, следующего за отчетным годом, за предыдущий период и размещается на странице Департамента в сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней со дня утверждения.

Инспекция обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

4.4. Объявление предостережения проводится в соответствии со статьёй 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Инспекция осуществляют учёт объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований,   
и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

4.5. Консультирование проводится в соответствии со статьёй 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.6. Профилактический визит проводится в соответствии со статьёй 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностным лицом (инспектором) в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

**5. Показатели результативности и эффективности Программы**

Система мониторинга и оценки уровня развития Программы, эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя:

самообследование уровня развития Программы, проводимое   
в соответствии с анкетой, согласно приложению 2 к настоящей Программе;

оценку достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчётный период.

Результаты самообследования уровня развития Программы подлежат размещению на странице Департамента в сети Интернет.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются Инспекцией самостоятельно и должны учитываться при определении ключевых показателей эффективности и результативности регионального государственного жилищного надзора.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворённости контролируемых лиц качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования (опроса).

|  |
| --- |
| Приложение 1  к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2024 год Государственной жилищной инспекции Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа при организации и осуществлении регионального государственного жилищного надзора |

**План-график**

**проведения профилактических мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Форма мероприятия** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ожидаемый результат** | **Адресаты исполнения** | **Ответственные лица** |
| 1. | Информирование | Актуализация и размещение на странице Департамента в сети Интернет перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора | По мере принятия или внесения изменений | Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований | Контролируемые лица | Должностные лица Инспекции |
| 2. | Подготовка и размещение на странице Департамента в сети Интернет руководств по соблюдению обязательных требований | В течение года | Предупреждение нарушений требований | Контролируемые лица | Должностные лица Инспекции |
| 3. | Размещение на странице Департамента в сети Интернет перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | По мере принятия или внесения изменений | Учет объектов контроля | Контролируемые лица | Должностные лица Инспекции |
| 4. | Размещение на странице Департамента в сети Интернет, исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица | По мере принятия или внесения изменений | Устранение избыточной административной нагрузки на контролируемых лиц | Контролируемые лица | Должностные лица Инспекции |
| 5. | Размещение на странице Департамента в сети Интернет сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | В течение года | Предупреждение нарушений обязательных требований | Контролируемые лица | Должностные лица Инспекции |
| 6. | Размещение на странице Департамента в сети Интернет сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц | По мере принятия или внесения изменений | Урегулирование споров с контролируемыми лицами | Контролируемые лица | Должностные лица Инспекции |
| 7. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка и размещение на странице Департамента в сети Интернет доклада о правоприменительной практике | До 01.04.2024 | Решение задач указанных в части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ | Контролируемые лица | Должностные лица Инспекции |
| 8. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам предостережений о  недопустимости нарушений обязательных требований | По мере получения сведений о признаках нарушений | Минимизация возможных рисков нарушений требований | Контролируемые лица | Должностные лица Инспекции |
| 9. | Консультирование | Дача разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора | По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений | Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере | Контролируемые лица | Должностные лица Инспекции |
| 10. | Профилактический визит | Информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля исходя из их отнесения к соответствующим категориям риска | При осуществлении профилактического визита | Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц | Контролируемые лица | Должностные лица Инспекции |

|  |
| --- |
| Приложение 2  к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями на 2024 год Государственной жилищной инспекции Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа при организации и осуществлении регионального государственного жилищного надзора |

**АНКЕТА**

**для проведения самообследования уровня развития Программы**

1. Утверждена ли [Программа](#sub_1000) профилактики нарушений обязательных требований?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да |
|  | В стадии проекта |
|  | Нет |

2. Профилактика нарушений проводится по всем видам контроля (надзора)?

|  |  |
| --- | --- |
|  | По всем видам контроля (надзора) |
|  | Более чем по 50 % видам контроля (надзора) |
|  | Менее чем по 50 % видам контроля (надзора) |

3. Какие профилактические мероприятия из перечня обязательных к выполнению (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережений, консультирование, профилактический визит) реализуются?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Все |
|  | 3-4 |
|  | 0-2 |

4. Сколько положений из указанных ниже содержится в утверждённой [Программе](#sub_1000):

а) анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора);

б) описание текущего уровня развития профилактических мероприятий;

в) цели и задачи реализации Программы;

г) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

д) показатели результативности и эффективности Программы;

е) [план-график](#sub_2000) проведения профилактических мероприятий.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Все |
|  | 3-5 |
|  | 0-2 |

5. Закреплена ли обязанность проведения профилактических мероприятий в должностных регламентах (инструкциях) инспекторов?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да |
|  | В стадии проекта |
|  | Нет |

6. Готовится ли ежегодный доклад об итогах профилактической работы?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да, доклад подготовлен |
|  | Подготовлен иной отчётный документ |
|  | Нет |

7. Утверждены ли показатели результативности и эффективности проведения профилактических мероприятий?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да |
|  | На стадии разработки |
|  | Нет |

8. Проводится ли оценка удовлетворённости осуществления профилактической работы со стороны контролируемых лиц?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да, регулярно |
|  | Нерегулярно |
|  | Нет |

9. Проводится ли регулярное повышение квалификации, обучение, переобучение, семинары по обмену лучшими практиками и прочие методические мероприятия для должностных лиц (инспекторов)?

|  |  |
| --- | --- |
|  | Да |
|  | Нерегулярно |
|  | Нет |