



**ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

П Р И К А З

от 28.12.2024

№ 01-10/280

г. Анадырь

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики по осуществлению регионального
государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда
Российской Федерации, за 2024 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», приказом Департамента культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа от 25.12.2023 № 01-10/289 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2024 год», пунктом 16 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 13.12.2021 № 511,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, за 2024 год (далее – Доклад) согласно приложению к приказу.

2. Управлению культуры Департамента культуры и туризма Чукотского автономного округа обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Департамента культуры и туризма Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 01.04.2025.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Управление культуры Департамента культуры и туризма Чукотского автономного округа (Беляков И.А.).

Начальник Департамента



Е.Г. Мартынюк

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, за 2024 год

I. Информация о реализации полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности

В соответствии со статьями 4 и 12.2 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», разработано Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 13.12.2021 года № 511 (вместе с «Перечнем индикативных показателей регионального государственного музейного контроля (надзора)»).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации осуществляют уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложено государственное регулирование в области культуры.

Департамент культуры и туризма Чукотского автономного округа (далее – Департамент) является органом исполнительной власти Чукотского автономного округа уполномоченным осуществлять региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, в пределах компетенции, определенных Положением о Департаменте, утвержденным постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 05.12.2024 года № 31.

В феврале 2024 года утверждено постановление Правительства Чукотского автономного округа от 05.12.2024 года № 31 «Об утверждении структуры, предельной штатной численности и Положения о Департаменте культуры и туризма Чукотского автономного округа». Подпунктом 4 пункта 3.2 данного постановления определяет функцию Департамента культуры и туризма (далее - Департамент) в сфере культуры: «осуществляет региональный государственный контроль за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, обеспечивает создание и поддержку государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации)».

В IV квартале 2024 года Департаментом принят приказ от 17.12.2024 года № 01-10/267 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении управлением культуры Департамента культуры и туризма Чукотского автономного округа мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации». Указанным приказом признан утратившим силу приказ Департамента культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа от 11.01.2021 № 01-10/12 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении отделом искусства и народного творчества Управления культуры, искусства и народного творчества Департамента культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на территории Чукотского автономного округа, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации» в редакции от 30.12.2021 года № 01-10/273.

В соответствии со статьей 12.2 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 13.12.2021 № 511, предметом регионального государственного музейного контроля (надзора) является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении субъекта, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учёта и использования музейных предметов и музейных коллекций, включённых в состав государственной части и состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов регионального государственного контроля (надзора) деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

- 1) физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;
- 2) проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;
- 3) безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранный маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

4) учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

К контролируемым лицам относятся юридические лица (государственные музеи).

В рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного музейного контроля (надзора) в зависимости от присвоенной категории риска проводятся:

1) для категории высокого риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит - один раз в два года;
- документарная проверка - один раз в два года;
- выездная проверка - один раз в два года;

2) для категории среднего риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит - один раз в четыре года;
- документарная проверка - один раз в четыре года;
- выездная проверка - один раз в четыре года.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов регионального государственного музейного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия. Оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий выявлено не было.

При осуществлении регионального государственного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Правительства Чукотского автономного округа Чукотка.РФ размещались:

- перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным направлением (по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий).

Проводится работа по правовому просвещению сотрудников музея, в том числе директора, главного музейного хранителя, проводятся устные консультации при личном обращении по телефону и в письменном виде.

Фактов поступления жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

II. Типичные нарушения обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

Нарушения не выявлены в 2024 году в связи с тем, что, соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2024 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

III. Досудебное обжалование действий (бездействия) должностных лиц Департамента

Обжалованию решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц посвящена глава 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Пунктом 5.4 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают досудебное обжалование решений (актов) контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора).

Разделом VII Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 13.12.2021 № 511, регламентируется порядок досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.

Правом на обжалование решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в статье 40 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Жалоба подается контролируемым лицом в Департамент в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - единый портал). При подаче жалобы организацией жалоба

должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в Департамент без использования единого портала, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Жалоба подлежит рассмотрению Департаментом в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации. Жалоба контролируемого лица на действия (бездействие) и решения рассматривается в следующем порядке:

жалоба на решение инспектора рассматривается начальником Управления культуры Департамента, к сфере ведения которого отнесено курирование регионального государственного музейного контроля (надзора);

жалоба на действия (бездействие) начальника Управления культуры Департамента, к сфере ведения которого отнесено курирование регионального государственного музейного контроля (надзора), рассматривается начальником Департамента;

жалоба на действия (бездействие) начальника Департамента рассматривается вышестоящим органом, уполномоченным рассматривать жалобы на действия (бездействие) начальника Департамента - Правительством Чукотского автономного округа.

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного музейного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) инспекторов в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Жалоба на решение, действия (бездействие) должностных лиц Департамента может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Жалоба на предписание Департамента может быть подана в течение 10 рабочих дней с даты получения контролируемым лицом предписания.

В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен Департаментом.

Срок рассмотрения жалобы может быть продлен в следующих исключительных случаях:

- 1) проведение в отношении должностного лица контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) которого обжалуются, служебной проверки по фактам, указанным в жалобе;

- 2) отсутствие должностного лица контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) которого обжалуются, по уважительной причине (временная нетрудоспособность, отпуск, командировка).

Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения Департамента.

Департамент не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

о приостановлении исполнения обжалуемого решения Департамента;
об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения Департамента.

Информация об указанном решении направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с даты принятия решения.

По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный на рассмотрение жалобы орган принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет обжалуемое решение полностью или частично;
- 3) отменяет обжалуемое решение полностью и принимает новое решение;

4) признает обжалуемые действия (бездействие) должностных лиц незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

Решение Департамента, содержащее обоснование принятого решения, а также срок и порядок исполнения решения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.

Рассмотрение жалоб, связанных со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется с соблюдением требований законодательства, регулирующего защиту соответствующих сведений.