Доклад

об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

 Комитета государственного регулирования цен и тарифов

Чукотского автономного округа за 2016 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования

Комитет государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа (далее – Комитет) является органом исполнительной власти Чукотского автономного округа, уполномоченным осуществлять на территории Чукотского автономного округа государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Комитетом в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

 Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

 Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

Нормативные правовые акты опубликованы на сайте Правительства Чукотского АО на странице Комитета <http://чукотка.рф/power/administrative_setting/kom_cen_tarifov/>.

1. Организация государственного контроля (надзора)

1. Плановые проверки проводятся Комитетом в соответствии с утвержденным по согласованию с Прокуратурой Чукотского автономного округа Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год. План проверок опубликован на официальном сайте Чукотского автономного округа на странице Комитета.

Плановые (документарные или выездные) контрольные мероприятия проводятся в соответствии с приказом Комитета о проведении плановой документарной или выездной проверки

По результатам проведенного контрольного мероприятия составляется акта проверки, который оформляется по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141.

В случае выявления нарушения в результате проведения контрольных мероприятий выносится Предписания об устранении выявленных нарушений по результатам контрольного мероприятия или возбуждается дело об административном правонарушении.

2. В соответствии с разделом 2 постановления Правительства Чукотского автономного округа от 7 июня 2007 года № 75 Комитет осуществляет региональный государственный контроль:

за регулируемыми ценами (тарифами) в части обоснованности величины и правильности применения регулируемых цен (тарифов);

за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые цены (тарифы);

 за применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;

за деятельностью гарантирующих поставщиков;

за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии;

в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;

за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе в части соблюдения стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса;

за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению органом регулирования, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам.

3. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения регионального государственного контроля (надзора):

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 11 марта 2015 г. № 162 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чукотского автономного округа»;

Постановление Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа от 20 мая 2016 года № 2 «Об утверждении Административного регламента Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа по исполнению государственной функции «Государственный контроль за применением регулируемых цен и тарифов».

4. При проведении проверок в 2016 году Комитет не взаимодействовал с другими органами государственного контроля (надзора).

5. Подведомственных Комитету организаций нет.

6. Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю не проводилась.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

1. Финансирование деятельности Комитета осуществляется за счет средств окружного бюджета, в связи с утвержденной сводной бюджетной росписью.

2. Штатная численность Комитета - 15 человек. Количество государственных служащих имеющих право проводить государственный контроль (надзор) - 11 человек.

Должностными лицами уполномоченными осуществлять государственный контроль (надзор) являются:

Председатель Комитета;

Заместитель председателя Комитета;

Начальник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в энергетической отрасли;

Советник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в энергетической отрасли;

Консультант отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в энергетической отрасли;

Начальник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Советник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Консультант отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Начальник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования на транспорте и других отраслей;

Консультант отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования на транспорте и других отраслей;

Главный специалист-эксперт отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования на транспорте и других отраслей.

3. Квалификация работников Комитета соответствует квалификационным требованиям к должностям государственной гражданской службы.

4. Данные о средней нагрузке на 1 человека по фактически выполненному объему функций по контролю в 1 полугодии - 0,64, во 2 полугодии – 0,45.

5. Эксперты и представители экспертных организаций к проведению контрольных мероприятий по государственному контролю (надзору) не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

1. В первом полугодии 2016 года проведено 7 проверок, из них 6 внеплановых проверок аптечных учреждений (по требованию Прокуратуры), 1 плановая проверка организации, осуществляющей деятельность в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

1) с 4 по 5 апреля 2016 года проведена плановая документарная проверкав отношении МП «Провиденское ЖКХ» в части правильности применения установленных тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов и соблюдения стандартов раскрытия информации, за 2015 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

- в октябре, ноябре 2015 года для расчетов платы за оказанные услуги потребителю – Администрация Провиденского муниципального района не применялись тарифы на утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, утвержденные в установленном порядке;

- в счетах-фактурах наименование оказываемой услуги потребителям не соответствует наименованию, определенному нормативными актами в области ценообразования в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;

- в части соблюдения стандартов раскрытия информации. При опубликовании информации в печатном издании и на сайте в сети Интернет организацией нарушена полнота раскрытия информации.

Руководителю организации направлено Предписание об устранении выявленных нарушений. Письмом от 12 апреля 2016 года исх. № 01-08/207 МП «Провиденское ЖКХ» направил в Комитет пояснения по факту выявленных нарушений.

2) В январе - июне 2016 года во исполнение требования Прокуратуры Чукотского автономного округа от 06.02.2012 года №7/9-2-3847-2011/248 проведены ежемесячные внеплановые поверки по соблюдению законодательства в сфере обеспеченности населения лекарственными препаратами и стоимости жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в аптечных учреждениях города Анадырь и поселка Угольные Копи. В ходе проверок фактов нарушений формирования розничных цен на лекарственные препараты, входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, не выявлено.

Во втором полугодии 2016 года проведено 5 проверок, из них 1 внеплановая проверка аптечного учреждения (по требованию Прокуратуры); 1 плановая проверка организации, осуществляющей деятельность в сфере электроэнергетики; 2 плановые проверки организаций, осуществляющих деятельность в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов; 1 плановая проверка организации, осуществляющей деятельность в сфере транспорта.

1) с 9 августа по 5 сентября 2016 года проведена плановая документарная проверка в отношении МУП ЖКХ «Иультинское» в части правильности применения утвержденных тарифов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, соблюдения стандартов раскрытия информации, за 2015 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

- наименования оказываемой услуги по поставке тепловой энергии, горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), питьевой воды, горячей воды (горячего водоснабжения), в актах оказания услуг теплоснабжения и счетах-фактурах не соответствует наименованию, определенному нормативными актами в области ценообразования в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

- тариф на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), применяемый для расчета оплаты за оказанные услуги Администрации городского поселения Мыс Шмидта, в счетах-фактурах за июнь и декабрь 2015 года не соответствует тарифу, утвержденному постановлением Правления Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа от 19 декабря 2014 года № 26-э/12 «Об установлении тарифов на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), поставляемую МУП ЖКХ «Иультинское», на 2015 год»;

- тариф на водоотведение, применяемый для расчета оплаты за оказанные услуги, в счетах-фактурах за июнь, декабрь 2015 года не соответствует тарифу, утвержденному постановлением Правления Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа от 16 декабря 2014 года № 25-к/8 «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения МУП ЖКХ «Иультинское» на 2015 год»;

- нормативы потребления холодного и горячего водоснабжения, водоотведения применяемые для расчета платы граждан за коммунальные услуги в 75 счетах-фактурах, не соответствуют нормативам, утвержденным постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 10 декабря 2013 года № 493 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению в помещениях многоквартирных домов и жилых домах на территории Чукотского автономного округа»;

- не соблюдены стандарты раскрытия информации в сфере электроэнергетики, теплоснабжения при опубликовании в печатном издании и на сайте в сети Интернет в части полноты и сроков раскрытия информации, стандарты раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения – в части срока раскрытия информации.

Руководителю организации направлено Предписание об устранении выявленных нарушений. Письмом от 20 сентября 2016 года исх. № 01-09/4236 МУП ЖКХ «Иультинское» направил в Комитет пояснения по факту выявленных нарушений.

2) с 21 по 30 сентября 2016 года проведена плановая выездная проверка ОАО «Анадырский морской порт» в части правильности применения установленных тарифов на погрузку и выгрузку грузов, за 2015 год.

Нарушений применения установленных тарифов на погрузку и выгрузку грузов не выявлено.

3) с 19 по 30 сентября проведена плановая выездная проверка правильности применения платы за технологическое присоединение к электрическим сетям АО «Чукотэнерго», за 2015 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

- в договоре об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 12.01.2015 года применена ставка платы, установленная на 2014 год, недополученная выручка АО «Чукотэнерго» составила 19,9 тыс. рублей;

- в счетах-фактурах, выставляемых ОП Анадырская ТЭЦ за присоединение устройств мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, некорректно применена ставка платы, установленная постановлением Правления Комитета;

- в некоторых счетах-фактурах, выставляемых филиалом АО «Чукотэнерго» Северные электрические сети, некорректно указано наименование оказанных услуг;

- несоответствие величины заявленной и присоединяемой мощности по одному договору с физическим лицом;

- несоответствие требований по внесению платы за технологическое присоединение в договорах на технологическое присоединение устройств мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, по филиалам и ОП АО «Чукотэнерго».

Руководителю организации направлено Предписание об устранении выявленных нарушений. Письмом от 3 ноября 2016 года исх. № 20/53-07-4959/1 АО «Чукотэнерго» направил в Комитет пояснения по факту выявленных нарушений.

4) с 1 по 29 ноября 2016 года проведена плановая документарная проверка в отношении МП «ЧРКХ» в части правильности применения утвержденных тарифов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, соблюдения стандартов раскрытия информации, за 2015 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

- наименование единицы измерения электрической энергии в счетах-фактурах не соответствует нормативным актам в сфере электроэнергетики;

- наименование оказываемой услуги потребителям по поставке тепловой энергии, горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения) в актах оказания услуг теплоснабжения и счетах-фактурах не соответствует наименованию, определенному нормативными актами в области ценообразования в сфере теплоснабжения;

- наименование оказываемой услуги потребителям по поставке питьевой воды и (подвоз воды) в счетах-фактурах не соответствует наименованию, определенному нормативными актами в области ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения;

- наименование оказываемой услуги потребителям в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов в счетах-фактурах не соответствует наименованию, определенному нормативными актами в области ценообразования в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;

- не соблюдены стандарты раскрытия информации в сфере электроэнергетики, теплоснабжения при опубликовании в печатном издании и на сайте в сети Интернет в части полноты и сроков раскрытия информации; стандарты раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения – в части срока раскрытия информации.

Руководителю организации направлено Предписание об устранении выявленных нарушений. Письмом от 29 декабря 2016 года исх. № 1221 МП «ЧРКХ» направил в Комитет пояснения по факту выявленных нарушений

5) В результате внеплановой проверки в июле 2016 года аптечного учреждения ООО «Ай-Болит» нарушений не выявлено.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год исполнен в полном объеме.

2. Эксперты и представители экспертных организаций к проведению контрольных мероприятий по государственному контролю (надзору) не привлекались.

3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1. В первом полугодии 2016 года по результатам контрольных мероприятий Комитетом выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

Во втором полугодии 2016 года по результатам контрольных мероприятий Комитетом выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

2. Комитет на постоянной основе направляет в регулируемые организации округа информационные письма и рекомендации по соблюдению требований законодательство в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

3. Основания и результаты проведения проверок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых были проведены контрольные мероприятия, в суде не оспаривались.

1. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год исполнен в полном объеме - 100%.

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю 1-е полугодие– 13,7%; 2-е полугодие – 9,8%;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя 1-е полугодие– 0,14%; 2-е полугодие – 0,10%;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) 1-е полугодие – 85,7%; 2-е полугодие – 20,0%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) 1-е полугодие– 0%; 2-е полугодие – 0%

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) 1-е полугодие– 14,3%; 2-е полугодие – 60,0%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) 1-е полугодие– 0%; 2-е полугодие –0%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) 1-е полугодие–0%; 2-е полугодие –0%

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) 1-е полугодие–0%; 2-е полугодие –0%

средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) 1-е полугодие– 0 тыс. руб.; 2-е полугодие – 0 тыс. руб.;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

1. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

1. По результатам контрольных мероприятий, в случае отсутствия грубых нарушений, организации вносят изменения в локальные акты, формы, документы приводят их в соответствие с действующими федеральными нормативными правовыми актами.

2. Предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) Комитет не имеет.