Доклад

об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

 Комитета государственного регулирования цен и тарифов

Чукотского автономного округа за 2017 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования

Комитет государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа (далее – Комитет) является органом исполнительной власти Чукотского автономного округа, уполномоченным осуществлять на территории Чукотского автономного округа государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Комитетом в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

 Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

 Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

Нормативные правовые акты опубликованы на сайте Чукотского автономного округа на странице Комитета <http://chaogov.ru/vlast/organy-vlasti/komitetcen/normativnaya-baza.php>.

1. Организация государственного контроля (надзора)

1. Плановые проверки проводятся Комитетом в соответствии с утвержденным по согласованию с Прокуратурой Чукотского автономного округа Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год. План проверок опубликован на официальном сайте Чукотского автономного округа на странице Комитета <http://chaogov.ru/vlast/organy-vlasti/komitetcen/kontrolnaya-deyatelnost.php>.

Плановые (документарные или выездные) контрольные мероприятия проводятся в соответствии с приказом Комитета о проведении плановой документарной или выездной проверки

По результатам проведенного контрольного мероприятия составляется акта проверки, который оформляется по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141.

В случае выявления нарушения в результате проведения контрольных мероприятий выносится Предписания об устранении выявленных нарушений по результатам контрольного мероприятия или возбуждается дело об административном правонарушении.

2. В соответствии с разделом 2 постановления Правительства Чукотского автономного округа от 7 июня 2007 года № 75 Комитет осуществляет региональный государственный контроль:

за регулируемыми ценами (тарифами) в части обоснованности величины и правильности применения регулируемых цен (тарифов);

за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые цены (тарифы);

 за применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;

за деятельностью гарантирующих поставщиков в части обеспечения надежного энергоснабжения населения;

за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии;

в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;

за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе в части соблюдения стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса;

за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению органом регулирования, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам;

за соблюдением стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения регионального государственного контроля (надзора):

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 11 марта 2015 г. № 162 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Чукотского автономного округа»;

Постановление Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа от 20 мая 2016 года № 2 «Об утверждении Административного регламента Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа по исполнению государственной функции «Государственный контроль за применением регулируемых цен и тарифов».

4. При проведении проверок в 2017 году Комитет не взаимодействовал с другими органами государственного контроля (надзора).

5. Подведомственных Комитету организаций нет.

6. Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю не проводилась.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

1. Финансирование деятельности Комитета осуществляется за счет средств окружного бюджета, в связи с утвержденной сводной бюджетной росписью.

2. Штатная численность Комитета - 15 человек. Количество государственных служащих имеющих право проводить государственный контроль (надзор) - 11 человек.

Должностными лицами уполномоченными осуществлять государственный контроль (надзор) являются:

Председатель Комитета;

Заместитель председателя Комитета;

Начальник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в энергетической отрасли;

Советник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в энергетической отрасли;

Консультант отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в энергетической отрасли;

Заместитель председателя, начальник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Советник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Консультант отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Начальник отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования на транспорте и других отраслей;

Консультант отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования на транспорте и других отраслей;

Главный специалист-эксперт отдела регулирования тарифов и контроля ценообразования на транспорте и других отраслей.

3. Квалификация работников Комитета соответствует квалификационным требованиям к должностям государственной гражданской службы.

4. Данные о средней нагрузке на 1 человека по фактически выполненному объему функций по контролю в 1 полугодии – 0,27, во 2 полугодии – 0,27.

5. Эксперты и представители экспертных организаций к проведению контрольных мероприятий по государственному контролю (надзору) не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

1. В первом полугодии 2017 года проведено 3 проверки, из них 1 плановая проверка аптечного учреждения, 1 плановая проверка организации, осуществляющей деятельность в сфере электроэнергетики, 1 плановая проверка организации, оказывающей услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и хранению авиационного топлива.

1) с 27 по 28 февраля 2017 года проведена плановая выездная проверкав отношении МП МО Анадырский муниципальный район «Фармация» в части правильности формирования розничных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В ходе проверки нарушений не выявлено.

2) с 17 по 28 апреля 2017 года проведена плановая документарная проверка в отношении МП ЖКХ Билибинского муниципального района в части правильности применения установленной платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизованных тарифных ставок, определяющих её величину, за 2016 год.

Нарушений применения установленных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не выявлено.

3) с 14 по 30 июня 2017 года проведена плановая выездная проверкав отношении ГУП ЧАО «Чукотснаб» в части правильности применения установленных тарифов за обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом и за хранение авиационного топлива, за 2016 год.

В ходе проверки нарушений не выявлено.

Во втором полугодии 2017 года проведено 3 проверки, из них 1 плановая проверка организации, осуществляющей деятельность в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, 1 плановая проверка организации, осуществляющей деятельность в сфере электроэнергетики, 1 плановая проверка организации, осуществляющей деятельность в сфере транспорта.

4) с 7 августа по 1 сентября 2017 года проведена плановая документарная проверка в отношении МУП «Айсберг» в части правильности применения утвержденных тарифов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, холодное и горячее водоснабжение, соблюдения стандартов раскрытия информации, за 2016 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

- наименование единицы измерения электрической энергии в счетах-фактурах не соответствует нормативным актам в сфере электроэнергетики;

- наименование оказываемой услуги потребителям по поставке тепловой энергии, горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения) в актах и счетах-фактурах не соответствует наименованию, определенному нормативными актами в области ценообразования в сфере теплоснабжения;

- наименование оказываемой услуги потребителям по поставке питьевой воды, холодного водоснабжения (подвоз воды) в счетах-фактурах не соответствует наименованию, определенному нормативными актами в области ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения;

- частично не соблюдены стандарты раскрытия информации в сфере электроэнергетики при опубликовании в печатном издании и на сайте в сети Интернет в части полноты, сроков раскрытия и уведомления об источниках опубликования информации, стандарты раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения – в части срока раскрытия информации.

Руководителю организации направлено Предписание об устранении выявленных нарушений. Письмом от 21 сентября 2017 года исх. № 2152 МУП «Айсберг» уведомил Комитет об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов.

5) с 25 сентября по 6 октября 2017 года проведена плановая выездная проверка в отношении ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» в части правильности применения установленной платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизованных тарифных ставок, определяющих её величину, за 2016 год.

Нарушений применения установленных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не выявлено.

6) с 1 по 29 ноября 2017 года проведена плановая документарная проверка в отношении НАО «Морской порт Эгвекинот» в части правильности применения установленных тарифов на погрузку и выгрузку грузов, за 2016 год.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

- ошибочно применялись тарифы на погрузку и выгрузку грузов несоответствующей категории грузовых операций и завышенные тарифы по определенной категории грузов.

Руководителю организации направлено Предписание об устранении выявленных нарушений применения установленных тарифов на погрузку и выгрузку грузов посредством перерасчета или возврата денежных средств получателям услуг, в отношении которых применялись тарифы, не соответствующие нормативным правовым актам.

Письмом от 8 декабря 2017 года исх. № 160 НАО «Морской порт Эгвекинот» уведомил Комитет об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год исполнен в полном объеме.

2. Эксперты и представители экспертных организаций к проведению контрольных мероприятий по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов) не привлекались.

3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1. В первом полугодии 2017 года по результатам контрольных мероприятий предписание об устранении выявленных нарушений Комитетом не выдавались.

Во втором полугодии 2017 года по результатам контрольных мероприятий Комитетом выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

2. Комитет на постоянной основе направляет в регулируемые организации округа информационные письма и рекомендации по соблюдению требований законодательство в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Проводит разъяснительную работу (консультаций) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

3. Основания и результаты проведения проверок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых были проведены контрольные мероприятия, в суде не оспаривались.

1. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год исполнен в полном объеме - 100%.

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю 1-е полугодие– 6,8%; 2-е полугодие – 6,8%;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя 1-е полугодие– 0,07%; 2-е полугодие – 0,07%;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) 1-е полугодие – 0%; 2-е полугодие – 0%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) 1-е полугодие– 0%; 2-е полугодие – 0%

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) 1-е полугодие– 0%; 2-е полугодие – 66,7%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) 1-е полугодие– 0%; 2-е полугодие –0%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) 1-е полугодие–0%; 2-е полугодие –0%

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) 1-е полугодие–0%; 2-е полугодие –0%

средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) 1-е полугодие– 0 тыс. руб.; 2-е полугодие – 0 тыс. руб.;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

В течении ряда лет при проведении плановых проверок регулируемых организаций округа в части соблюдения законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) Комитетом были выявлены незначительные нарушения, такие как: несоответствие наименования оказываемой услуги в выставленных потребителям счетах - фактурах, наименованиям, предусмотренным нормативными правовыми актам; несоблюдение стандартов раскрытия информации в части полноты и сроков раскрытия информации. Выданные предписания неукоснительно выполнялись организациями, с направлением в Комитет подтверждающих документов об устранении выявленных нарушений.

За 2016-2017 годы Комитетом проведено 18 проверок в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Серьезные нарушения в части применения тарифов, не соответствующих нормативным актам выявлены по результатам 1 проверки. Руководителю организации направлено Предписание об устранении выявленных нарушений применения установленных тарифов на погрузку и выгрузку грузов посредством перерасчета или возврата денежных средств получателям услуг, в отношении которых применялись тарифы, не соответствующие нормативным правовым актам.

1. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

1. По результатам контрольных мероприятий, в случае отсутствия грубых нарушений, организации вносят изменения в локальные акты, формы, документы и приводят их в соответствие с действующими федеральными нормативными правовыми актами в области государственного регулирования цен (тарифов).

2. Предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) Комитет не имеет.